Самарской Губернской Думой в соответствии с постановлением Самарской Губернской Думы от 27.05.2014 № 934 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведена оценка фактического воздействия Закона Самарской области от 16 июля 2009 года № 91-ГД «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Самарской области» (далее – Закон № 91-ГД).

Самарской Губернской Думой в соответствии с постановлением Самарской Губернской Думы от 27.05.2014 № 934  «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведена оценка фактического воздействия Закона Самарской области от 16 июля 2009 года № 91-ГД «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Самарской области» (далее – Закон № 91-ГД).

Практика применения указанного закона показала, что за период с 2020 по настоящее время принято 7 решений о проведении аукционов по предоставлению права пользования участками недр местного значения. Проведено 6 аукционов, 1 аукцион признан несостоявшимся в связи с отклонением заявок всех заявителей.

На пользование участками недр местного значения выдано:

по результатам аукционов — 6 лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые;

без проведения аукционов — 454 лицензии на пользование участками недр, содержащими подземные воды, объем добычи которых, составляет не более 500 м3/сут., 20 лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые.

В 2023 по результатам аукциона на пользование участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, оформлена 1 лицензия, без проведения аукциона на участки недр местного значения, содержащие подземные воды, — 22 лицензии. Без проведения аукциона право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, в 2023 не предоставлялось.

За период с 2020 по настоящее время переоформлено 15 лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими подземные воды, и 7 лицензий на участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, по следующим основаниям.

С 2020 по настоящее время в бюджет Самарской области поступили денежные средства в виде платы за экспертизу запасов общераспространенных полезных ископаемых, государственной пошлины за выдачу, переоформление, внесение изменений в лицензии, разовых платежей за пользование недрами, сборов за участие в аукционе в объеме **29 561,26 тыс.руб.**

**Платежи в бюджет Самарской области (тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид платежа** | **Поступило в региональный бюджет** | | | | |
| **2020\*** | **2021** | **2022** | **2023** | **Всего                                               за 2020 - 2023** |
| 1. | **Плата за экспертизу запасов общераспространенных полезных ископаемых** | 740,00 | 540,00 | 575,00 | 310,00 | **2165,00** |
| 2. | **Государственная пошлина**(за выдачу лицензии, ее переоформление, внесение изменений) | 1084,50 | 879,75 | 1123,50 | 142,50 | **3230,25** |
| 3.1. | **Разовый платеж за пользование недрами** (по результатам аукционов) | 5029,66 | 8341,26 | 710,70 | 5251,04 | **19332,66** |
| 3.2. | **Разовый платеж за пользование недрами** (по факту открытия месторождения) | 1133,54 | 3359,20 | 0,00 | 0,00 | **4492,74** |
| 4. | **Сбор за участие в аукционе** | 0,00 | 195,31 | 91,77 | 53,52 | **340,61** |
| **ИТОГО:** | | **7987,70** | **13315,52** | **2500,97** | **5757,06** | **29561,26** |

\* в 2020 году аукционы не проводились. В январе 2020 года поступил в бюджет остаток разового платежа по аукциону, проведенному в декабре 2019 года (общий размер разового платежа по результатам аукциона по участку «Прилесье» составил 5 249 300 руб.).

Из анализа данных, указанных в таблице,  следует, что в 2021 и 2023 наблюдается увеличение поступлений в бюджет Самарской области в сфере недропользования по сравнению с 2020 и 2022 годами соответственно.

Региональный государственный контроль (надзор) за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения осуществляет Департамент охраны окружающей среды министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. Результаты регионального государственного геологического контроля (надзора) за период с 2020 по настоящее время приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Количество возбужденных дел об административных правонарушениях (составленных протоколов)** | | **Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях** | | **Количество вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности** | | **Количество обжалованных постановлений о привлечении к административной ответственности** |
| ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ | ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ | ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ | ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ | ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ | ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ |
| 2020 | 3 | 78 | 3 | 78 | 3 | 70 | 1 |
| 2021 | 12 | 142 | 12 | 142 | 8 | 129 | 0 |
| 2022 | 2 | 1 | 2 | 1 | 2 | 1 | 0 |
| 2023 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

          Из анализа данных, представленных в таблице, следует, что с  2020 по 2023 наблюдается снижение количества возбужденных дел об административных правонарушениях (составленных протоколов) по статье 7.3 КоАП РФ. Очевидно, что такое снижение вызвано мерами, принятыми для ограничения распространения коронавирусной инфекции и государственными мерами поддержки бизнеса.

С 2022 по настоящее время министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области осуществляются полномочия по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в условиях ограничений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В связи с этим плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения на 2022 исключены из планов проведения проверок, а также не предусмотрены в 2023. Внеплановые проверки в указанный период также не проводились.

В период с 2022 по настоящее время с целью поддержки бизнеса в условиях санкций меры ответственности не применяются (за исключением основания — непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан) и подлежат замене профилактическими мероприятиями: профилактическими визитами и предостережениями о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, в 2022 проведено 18 профилактических визитов к юридическим лицам, имеющим лицензию на пользование недрами, объявлено 167 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2023 году запланировано проведение 25 профилактических визитов, из которых проведено 7 визитов, выдано 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**С учетом изложенного практика применения Закона № 91-ГД, содержащего обязательные требования, показала его востребованность на территории Самарской области. В целом при его применении обеспечивается соблюдение установленных в нем обязательных требований, отрицательные последствия их установления отсутствуют.**

В ходе проведения публичных консультаций в  обсуждении приняли участие:  министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, Главное управление организации торгов Самарской области, Прокуратура Самарской области,  Самарская межрайонная природоохранная прокуратура, Главное управление МВД России по Самарской области, Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской области,  Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ульяновской области, Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору,  отдел геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу по Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, а также пользователи участков недр местного значения на территории Самарской области**(**ЗАО «Самарский гипсовый комбинат», ПАО «Порт Тольятти»).

Основные результаты проведения публичных консультаций:

1) Закон № 91-ГД принят в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», что подтверждает обоснованность установленных в нем обязательных требований;

2) практика применения Закона № 91-ГД, содержащего обязательные требования, показывает его востребованность на территории Самарской области. В целом при его применении обеспечивается соблюдение установленных в нем обязательных требований, отрицательные последствия их установления отсутствуют;

3) избыточные условия, ограничения, запреты, обязанности в Законе № 91-ГД, содержащем обязательные требования, в процессе его применения не выявлены;

4) основания признания утратившим силу Закона № 91-ГД, содержащего обязательные требования, его отдельных положений или внесения изменений в него отсутствуют.

Участниками публичных консультаций  избыточные условия, ограничения, запреты, обязанности в Законе № 91-ГД, содержащем обязательные требования, в процессе его применения не выявлены, предложения о необходимости признания утратившим силу Закона № 91-ГД, содержащего обязательные требования, его отдельных положений не представлены.

Ознакомиться с материалами (ОФВ) можно по ссылке:

<http://asozd.samgd.ru/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_proektov_npa/ocenka_fakticheskogo_vozdejstvija_dejstvujushhego_/ofv/295316/>

Вместе с тем от пользователей участков недр местного значения на территории Самарской области поступили предложения об изменении Закона № 91-ГД.

Ознакомиться с материалами (ОРВ) можно по ссылке:

<http://asozd.samgd.ru/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_proektov_npa/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_proektov_npa/list/298703/>

Закон Самарской области от 06.07.2023 № 52-ГД опубликован на официальном сайте

<https://pravo.samregion.ru/zakony/zakon-samarskoj-oblasti-ot-06-07-2023-%e2%84%9652-gd-o-vnesenii-izmeneniya-v-statyu-3-zakona-samarskoj-oblasti-o-poryadke-polzovaniya-uchastkami-nedr-mestnogo-znacheniya-na-territorii-sama/>

Проведение оценки фактического воздействия закона  может быть признано «лучшей практикой Самарской области», поскольку позволило определить дополнительные основания предоставления права пользования участками недр местного значения.

Данное правовое регулирование имеет большое значение в связи с тем, что вносит изменения в действующее правовое регулирование, что позволяет предоставить без проведения аукциона права пользования участками недр местного значения участки недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ.

Самарской Губернской Думой в соответствии с постановлением Самарской Губернской Думы от 27.05.2014 № 934  «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведена оценка фактического воздействия Закона Самарской области от 16 июля 2009 года № 91-ГД «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Самарской области» (далее – Закон № 91-ГД).

Практика применения указанного закона показала, что за период с 2020 по настоящее время принято 7 решений о проведении аукционов по предоставлению права пользования участками недр местного значения. Проведено 6 аукционов, 1 аукцион признан несостоявшимся в связи с отклонением заявок всех заявителей.

На пользование участками недр местного значения выдано:

по результатам аукционов — 6 лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые;

без проведения аукционов — 454 лицензии на пользование участками недр, содержащими подземные воды, объем добычи которых, составляет не более 500 м3/сут., 20 лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые.

В 2023 по результатам аукциона на пользование участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, оформлена 1 лицензия, без проведения аукциона на участки недр местного значения, содержащие подземные воды, — 22 лицензии. Без проведения аукциона право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, в 2023 не предоставлялось.

За период с 2020 по настоящее время переоформлено 15 лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими подземные воды, и 7 лицензий на участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, по следующим основаниям.

С 2020 по настоящее время в бюджет Самарской области поступили денежные средства в виде платы за экспертизу запасов общераспространенных полезных ископаемых, государственной пошлины за выдачу, переоформление, внесение изменений в лицензии, разовых платежей за пользование недрами, сборов за участие в аукционе в объеме **29 561,26 тыс.руб.**

**Платежи в бюджет Самарской области (тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид платежа** | **Поступило в региональный бюджет** | | | | |
| **2020\*** | **2021** | **2022** | **2023** | **Всего                                               за 2020 - 2023** |
| 1. | **Плата за экспертизу запасов общераспространенных полезных ископаемых** | 740,00 | 540,00 | 575,00 | 310,00 | **2165,00** |
| 2. | **Государственная пошлина**(за выдачу лицензии, ее переоформление, внесение изменений) | 1084,50 | 879,75 | 1123,50 | 142,50 | **3230,25** |
| 3.1. | **Разовый платеж за пользование недрами** (по результатам аукционов) | 5029,66 | 8341,26 | 710,70 | 5251,04 | **19332,66** |
| 3.2. | **Разовый платеж за пользование недрами**(по факту открытия месторождения) | 1133,54 | 3359,20 | 0,00 | 0,00 | **4492,74** |
| 4. | **Сбор за участие в аукционе** | 0,00 | 195,31 | 91,77 | 53,52 | **340,61** |
| **ИТОГО:** | | **7987,70** | **13315,52** | **2500,97** | **5757,06** | **29561,26** |

\* в 2020 году аукционы не проводились. В январе 2020 года поступил в бюджет остаток разового платежа по аукциону, проведенному в декабре 2019 года (общий размер разового платежа по результатам аукциона по участку «Прилесье» составил 5 249 300 руб.).

Из анализа данных, указанных в таблице,  следует, что в 2021 и 2023 наблюдается увеличение поступлений в бюджет Самарской области в сфере недропользования по сравнению с 2020 и 2022 годами соответственно.

Региональный государственный контроль (надзор) за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения осуществляет Департамент охраны окружающей среды министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. Результаты регионального государственного геологического контроля (надзора) за период с 2020 по настоящее время приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Количество возбужденных дел об административных правонарушениях (составленных протоколов)** | | **Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях** | | **Количество вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности** | | **Количество обжалованных постановлений о привлечении к административной ответственности** |
| ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ | ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ | ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ | ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ | ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ | ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ |
| 2020 | 3 | 78 | 3 | 78 | 3 | 70 | 1 |
| 2021 | 12 | 142 | 12 | 142 | 8 | 129 | 0 |
| 2022 | 2 | 1 | 2 | 1 | 2 | 1 | 0 |
| 2023 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

          Из анализа данных, представленных в таблице, следует, что с  2020 по 2023 наблюдается снижение количества возбужденных дел об административных правонарушениях (составленных протоколов) по статье 7.3 КоАП РФ. Очевидно, что такое снижение вызвано мерами, принятыми для ограничения распространения коронавирусной инфекции и государственными мерами поддержки бизнеса.

С 2022 по настоящее время министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области осуществляются полномочия по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в условиях ограничений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В связи с этим плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения на 2022 исключены из планов проведения проверок, а также не предусмотрены в 2023. Внеплановые проверки в указанный период также не проводились.

В период с 2022 по настоящее время с целью поддержки бизнеса в условиях санкций меры ответственности не применяются (за исключением основания — непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан) и подлежат замене профилактическими мероприятиями: профилактическими визитами и предостережениями о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, в 2022 проведено 18 профилактических визитов к юридическим лицам, имеющим лицензию на пользование недрами, объявлено 167 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2023 году запланировано проведение 25 профилактических визитов, из которых проведено 7 визитов, выдано 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**С учетом изложенного практика применения Закона № 91-ГД, содержащего обязательные требования, показала его востребованность на территории Самарской области. В целом при его применении обеспечивается соблюдение установленных в нем обязательных требований, отрицательные последствия их установления отсутствуют.**

В ходе проведения публичных консультаций в  обсуждении приняли участие:  министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, Главное управление организации торгов Самарской области, Прокуратура Самарской области,  Самарская межрайонная природоохранная прокуратура, Главное управление МВД России по Самарской области, Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской области,  Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ульяновской области, Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору,  отдел геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу по Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, а также пользователи участков недр местного значения на территории Самарской области**(**ЗАО «Самарский гипсовый комбинат», ПАО «Порт Тольятти»).

Основные результаты проведения публичных консультаций:

1) Закон № 91-ГД принят в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», что подтверждает обоснованность установленных в нем обязательных требований;

2) практика применения Закона № 91-ГД, содержащего обязательные требования, показывает его востребованность на территории Самарской области. В целом при его применении обеспечивается соблюдение установленных в нем обязательных требований, отрицательные последствия их установления отсутствуют;

3) избыточные условия, ограничения, запреты, обязанности в Законе № 91-ГД, содержащем обязательные требования, в процессе его применения не выявлены;

4) основания признания утратившим силу Закона № 91-ГД, содержащего обязательные требования, его отдельных положений или внесения изменений в него отсутствуют.

Участниками публичных консультаций  избыточные условия, ограничения, запреты, обязанности в Законе № 91-ГД, содержащем обязательные требования, в процессе его применения не выявлены, предложения о необходимости признания утратившим силу Закона № 91-ГД, содержащего обязательные требования, его отдельных положений не представлены.

Ознакомиться с материалами (ОФВ) можно по ссылке:

<http://asozd.samgd.ru/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_proektov_npa/ocenka_fakticheskogo_vozdejstvija_dejstvujushhego_/ofv/295316/>

Вместе с тем от пользователей участков недр местного значения на территории Самарской области поступили предложения об изменении Закона № 91-ГД.

Ознакомиться с материалами (ОРВ) можно по ссылке:

<http://asozd.samgd.ru/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_proektov_npa/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_proektov_npa/list/298703/>

Закон Самарской области от 06.07.2023 № 52-ГД опубликован на официальном сайте

<https://pravo.samregion.ru/zakony/zakon-samarskoj-oblasti-ot-06-07-2023-%e2%84%9652-gd-o-vnesenii-izmeneniya-v-statyu-3-zakona-samarskoj-oblasti-o-poryadke-polzovaniya-uchastkami-nedr-mestnogo-znacheniya-na-territorii-sama/>

Проведение оценки фактического воздействия закона  может быть признано «лучшей практикой Самарской области», поскольку позволило определить дополнительные основания предоставления права пользования участками недр местного значения.

Данное правовое регулирование имеет большое значение в связи с тем, что вносит изменения в действующее правовое регулирование, что позволяет предоставить без проведения аукциона права пользования участками недр местного значения участки недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ.

http://orv.gov.ru/Regions/Details/36?cat=19