Проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении, изменении и прекращении существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения» (далее – проект приказа).

Проект приказа разработан в рамках переданных от министерства строительства Самарской области полномочий министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды  и природопользования Самарской области по «принятию решений об установлении, изменении и прекращении зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения», закрепленных постановлением Правительства Самарской области  от 30.11.2022 № 1057 «О внесении изменения в постановление Правительства Самарской области от 09.10.2013 № 528 «Об утверждении Положения о министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области».

В ходе подготовки заключения об ОРВ министерством экономического развития и инвестиций Самарской областиустановлено, что функция «принятие решений об установлении, изменение и прекращение зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения» включена в перечень типовых государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р «О Перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления» и перечень государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Самарской области, а также органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Самарской области, утвержденный постановлением Правительства Самарской области от 07.09.2011 № 447 «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Самарской области, а также органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Самарской области, и Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти Самарской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг».

В этой связи в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» для органа-разработчика была установлена обязанность разработки административного регламента предоставления данной услуги, полномочиями по разработке иного вида документа орган-разработчик наделен не был.

Кроме того, на момент проведения ОРВ указанного проекта нормативного правового акта порядок утверждения проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, установления границ и режима зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения был урегулирован постановлением Правительства Самарской области от 19.12.2017  № 858, имеющим статус действующего.

Министерством экономического развития и инвестиций Самарской области подготовлено отрицательное заключение об ОРВ, содержащее требование о необходимости выявления правовых оснований для разработки проекта приказа лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении, изменении и прекращении существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения» и разработки административного регламента.

По результатам рассмотрения заключения об ОРВ орган-разработчик пришел к выводу об отсутствии правовых оснований для разработки проекта приказа лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении, изменении и прекращении существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения». В настоящее время органом-разработчиком разработан административный регламент предоставления министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области государственной услуги «Принятие решений об установлении, изменении и прекращении зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения», устанавливающий, в том числе продолжительность выполнения каждого этапа процедуры.

Кроме того, органом-разработчиком было инициировано принятие постановления Правительства Самарской области от 17.03.2023 № 202, которым признано утратившим силу  постановление Правительства Самарской области от 19.12.2017 № 858 «Об утверждении Порядка утверждения проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, установления границ и режима зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, направления документов для внесения сведений об установленных зонах санитарной охраны в Единый государственный реестр недвижимости и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Самарской области».

Таким образом, проведение ОРВ проекта приказа министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении, изменении и прекращении существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения» может быть признано «лучшей практикой Самарской области», поскольку позволило устранить правовую неопределенность, способствовало разработке административного регламента, устанавливающего порядок предоставления документов и сроки предоставления каждого этапа услуги. В связи с тем, что утверждение источников питьевого водоснабжения имеет резонансный характер, поскольку определяет санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, проведение процедуры ОРВ позволило устранить имеющиеся административные барьеры для установления соответствующих зон санитарной охраны.

Кроме того, принятие проекта приказа при отсутствии правовых оснований обуславливает возникновение следующих неблагоприятных последствий для субъектов предпринимательской деятельности:

- отмена проекта приказа, влекущая последующую отмену принятых решений об установлении, изменении и прекращении зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

-квалификация деятельности хозяйствующих субъектов как административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, влекущего штраф в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

- издержки на подготовку документов для их повторной подачи (на основании отчета органа-разработчика ориентировочные издержки на подготовку одного пакета документов составляют 3 510,01 рубль для пакета документов на бумажном носителе и 2 828, 62 рублей для пакета документов на электронном носителе).

Согласно информации Доклада об экологической ситуации в Самарской области, имеющейся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на территории Самарской области добычу подземных вод для хозяйственно-питьевого и производственно-технического водоснабжения на территории Самарской области осуществляют на 1 800 водозаборах.

На основании изложенного, необоснованные расходы субъектов предпринимательства, которые позволила избежать процедура ОРВ варьируются  от 59 091 516 рублей до 60 301 818 рублей и являются эффектом проведения процедуры ОРВ.

Ознакомиться с проектом административного регламента можно по следующей ссылке:

Ознакомиться с заключением об ОРВ можно по следующей ссылке:

[отрицательное заключение об ОРВ](http://orv.gov.ru/Files/GetFile?fileid=a4d60031-0cf0-473f-82c4-732976af5c43),

[проект административного регламента](http://orv.gov.ru/Files/GetFile?fileid=4cc7e492-d40d-4aac-8c32-b74e01c1fbe2)

http://orv.gov.ru/Regions/Details/36?cat=19