Проведена экспертиза Типовой формы договора (соглашения) о предоставлении субсидии (гранта в форме субсидии). Устранен административный барьер для получателей субсидий при заключении договоров.

Министерством управления финансами Самарской области проведена экспертиза приказа министерства управления финансами Самарской области от 16.11.2020 № 01-07/69н «Об утверждении типовой формы договора (соглашения) о предоставлении субсидии (гранта в форме субсидии) из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных приказов министерства управления финансами Самарской области» (далее – приказ). Экспертиза приказа проведена в соответствии с утвержденным планом экспертизы, в который данный нормативный акт внесен по инициативе министерства экономического развития и инвестиций Самарской области. Проведение экспертизы было направлено на выявление в типовой форме договора (соглашения) о предоставлении субсидии (гранта в форме субсидии), утвержденной приказом министерства управления финансами Самарской области от 16.11.2020 № 01-07/69н, положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе проведения публичных консультаций в процессе экспертизы поступило замечание от заинтересованного лица– Некоммерческой унитарной организации – Фонда «Агентство по привлечению инвестиций Самарской области». Позиция, изложенная в замечании, заключается в следующем. Получение субсидий получателями субсидии осуществляется из бюджета Самарской области на основании Договоров о предоставлении субсидии, заключаемых между получателями субсидии и главными распорядителями бюджетных средств. Порядок и условия предоставления субсидий предусмотрены соответствующими нормативными правовыми актами Самарской области. Ответственность в виде требования об обеспечении возврата субсидии в бюджет Самарской области наступает в случае установления главным распорядителем бюджетных средств или получения от органа государственного финансового контроля информации о факте(ах) нарушения порядка и условий предоставления субсидии, предусмотренных порядками предоставления субсидий, в том числе указания в документах. Также предусматривается обязанность по возврату субсидий или их части в случае недостижения результатов предоставления субсидии. Условия по возврату субсидий в соответствии с нормативными правовыми актами касаются исключительно получателей субсидии и не распространяются на их контрагентов. Вместе с тем, поскольку Договоры в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса заключаются по Типовой форме Соглашения, устанавливаемой министерством управления финансами Самарской области (далее – Типовая форма Соглашения), получатели субсидии обязаны включать в заключаемые договоры, оплачиваемые за счет средств субсидии, условия о согласии их контрагентов на проведение проверок и о порядке и сроках возврата средств по указанным договорам. При заключении дополнительных соглашений к договорам с контрагентами в связи с включением в Договор указанной обязанности на основании дополнительного соглашения к Договору, подготовленного по Типовой форме Соглашения, получатели субсидии сталкиваются со следующими сложностями. Возврат средств, полученных на основании договоров, заключенных с получателями субсидий (контрагентами), напрямую в бюджет невозможен, поскольку контрагенты не являются стороной по Договору  о предоставлении субсидии. В случае несоблюдения указанной обязанности главный распорядитель бюджетных средств вправе приостановить предоставление субсидии, что может повлечь нарушение сроков оплаты по договорам с контрагентами. Нарушение сроков оплаты по договорам потенциально несет риски направления претензий, наложения штрафных санкций, судебных разбирательств с контрагентами и взыскания дополнительных средств либо потери договорных отношений. С учётом того, что обязательное включение условия по возврату субсидий или их части в Договор о предоставлении субсидии, заключенный на основании Типовой формы Соглашения, является неопределенным, трудновыполнимым и обременительным требованием к гражданам и организациям, вышеуказанное обязательство относится к коррупциогенным факторам. Кроме того, в случае нарушения условий и порядка предоставления субсидии получатели субсидии возвращают субсидию или ее часть на основании требования главного распорядителя бюджетных средств, а двойной возврат средств в бюджет (от получателей субсидии и от их контрагентов) недопустим. Отношения между получателями субсидии и их контрагентами регулируются гражданским законодательством. Возможность возврата средств по договорам предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, в том числе специальными нормами для каждого отдельного договора, в зависимости от типа, вида, предмета договора. Дополнительные условия ответственности в виде возврата средств в отсутствие вины существенно ограничивает права контрагентов и препятствуют достижению цели любой предпринимательской деятельности – извлечению прибыли. Многие контрагенты не готовы заключать договоры либо дополнительные соглашения к ним на основании Типовой формы Соглашения, поскольку данная норма накладывает на контрагентов дополнительные обязанности, что является положением, необоснованно затрудняющим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам проведения экспертизы орган-разработчик пришел к выводу об обоснованности поступившего замечания и решил учесть его путем изменения положений Типовой формы Соглашения, предусмотрев, что данное положение о возврате субсидий в договоре предусматривается в случае, если Порядком предоставления субсидии не урегулированы положения о порядке и сроках возврата средств, полученных на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, в бюджет бюджетной системы Российской Федерации. При этом постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлено, что условие о порядке и сроках возврата субсидий в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации устанавливается правовым актом, регулирующим предоставление субсидий, а не соглашением о предоставлении субсидии. Кроме того, Типовая форма соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденная Приказом Минфина России от 30.11.2021 № 199н, аналогичного требования не содержит. Проведение экспертизы приказа министерства управления финансами Самарской области от 16.11.2020 № 01-07/69н «Об утверждении типовой формы договора (соглашения) о предоставлении субсидии (гранта в форме субсидии) из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных приказов министерства управления финансами Самарской области» может быть признано «лучшей практикой Самарской области», поскольку правовое регулирование затрагивает интересы большого круга лиц: получателей субсидий и их контрагентов – юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг. Данное правовое регулирование имеет большой общественный резонанс в связи с тем, что направлено на сферу оказания государственной финансовой поддержки в целях развития предпринимательской и инвестиционной деятельности. В данных условиях представители предпринимательского сообщества вынуждены были отказываться от получения мер финансовой поддержки путем заключения Типового Соглашения, в связи с тем, что оно содержало положения, обуславливающее их дальнейшие финансовые потери. Так, субъекты предпринимательства сельскохозяйственного кластера, могли лишиться меры финансовой поддержки в виде субсидии на развитие материально-технической базы. Согласно информации, имеющейся в свободном доступе  в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на территории Самарской области 1 500 сельскохозяйственных организаций и 2 000 КФХ. Максимальный размер субсидии составляет 3 000 000 000 рублей. Общий эффект проведения экспертизы по сельскохозяйственному кластеру варьируется от 4 500 000 000 000 рублей до  6 000 000 000 000 рублей. Выбранный в ходе проведения экспертизы вариант решения проблемы – корректировка положений Типовой формы Соглашения, позволит увеличить количество заключаемых договоров получателей мер финансовой поддержки,      а также минимизирует риски возникновения финансовых убытков. В настоящее время органом-разработчиком разработаны соответствующие изменения в приказ.

Ознакомиться с экспертизой приказа можно по ссылке: <https://regulation.samregion.ru/projects#npa=298>

Ознакомиться с проектом приказа, вносящим изменения, можно по ссылке: <https://regulation.samregion.ru/projects#npa=375>

http://orv.gov.ru/Regions/Details/36?cat=19