**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КЛЯВЛИНСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ВНОСИМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КЛЯВЛИНСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ТЕКУЩИЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»

(утвержден приказом Счетной палаты муниципального района Клявлинский Самарской области от 14 июня 2023 года № 34)

ст. Клявлино, 2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения 3
2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет муниципального района Клявлинский Самарской области на текущий финансовый год и плановый период 4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы 7

|  |  |
| --- | --- |
| Приложение №1  к приказу Счетной палаты  муниципального района Клявлинский  Самарской области  от 14.06.2023 г. №34 |  |
|  |  |
| **1.Общие положения** |  |

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет муниципального района Клявлинский Самарской области на текущий финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса  
Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статьи 21 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Клявлинский Самарской области, утвержденного решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 31.03.2022 года №124 (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о Счетной палате муниципального района Клявлинский Самарской области, утвержденного решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 29.10.2021г. №91.

1.2. Настоящий стандарт подготовлен в соответствии с "Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 N 2ПК) (вместе с "Требованиями к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований").

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки отчета об исполнении бюджета района за очередной финансовый год, экспертизы муниципальных программ, экспертизы проектов решений представительного органа.

1. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Счетной палатой муниципального района Клявлинский Самарской области (далее – Счетная палата) экспертизы проекта решения Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области о внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области о бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на текущий финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание представителей муниципального района Клявлинский Самарской области (далее - Проект внесения изменений в бюджет района) в пределах полномочий и задач, возложенных на Счетную палату.
2. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Счетной палаты при организации и проведении предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального района Клявлинский Самарской области (далее- бюджет района) на текущий финансовый год и плановый период, проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.
3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

* определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет района на текущий финансовый год и на плановый период;
* установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверок обоснованности вносимых изменений в бюджет района на текущий финансовый год и на плановый период;
* определение структуры, содержания и основных требований к заключению Счетной палаты на проект решения о внесении изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период;
* установление взаимодействия между направлениями деятельности Счетной палаты в ходе проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период.

1. При проведении экспертизы Счетной палаты в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

1.8. В соответствии с подпунктами 6 и 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-  
счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,  
пунктом 2 статьи 3 и пунктом 2 части 1статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» должностные лица главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств по требованию сотрудников Счетной палаты, осуществляющих экспертизу, обязаны предоставлять запрашиваемую ими информацию, относящуюся к персональным данным. При этом получение согласия субъектов персональных данных на обработку персональных данных не требуется.

2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет муниципального района Клявлинский Самарской области на текущий финансовый год и плановый период

1. Предварительный контроль внесения изменений в бюджет муниципального района Клявлинский Самарской области (далее - бюджет района) является экспертно-аналитическим мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в бюджет района на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в бюджет района и подготовки заключения Счетной палаты на проект решения Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области о внесении изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период.
2. Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период.
3. Задачами предварительного контроля внесения изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период являются:

* определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание представителей муниципального района Клявлинский Самарской области;
* определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о внесении изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

1. Предметом предварительного контроля внесения изменений в бюджет района являются проект решения Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Собрание представителей муниципального района Клявлинский Самарской области, и, иные документы и информация, запрашиваемые Счетной палатой для проведения экспертизы.
2. При осуществлении предварительного контроля внесения изменений в бюджет района на текущий финансовый год и на плановый период проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет района положениям Бюджетного кодекса РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

2.5.1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации  
определенных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.2. При оценке и анализе доходов бюджета района следует обратить внимание на  
порядок зачисления доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46, 61.1,  
62 Бюджетного кодекса РФ, изменение налоговых и неналоговых доходов  
местного бюджета.

2.5.3. При оценке и анализе расходов бюджета района обратить внимание на  
следующее:

* обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета;
* соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
* обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1,70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса РФ;
* изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;
* обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и бюджетные ассигнования муниципальных программ.

1. При оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.
2. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета района, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

* статьи 32 Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 Бюджетного кодекса РФ по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса РФ по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 Бюджетного кодекса РФ по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
* статей 101 и 102 Бюджетного кодекса РФ по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального района Клявлинский Самарской области, статьи 100 Бюджетного кодекса РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального района Клявлинский Самарской области, статьи 100.1 Бюджетного кодекса РФ по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 102 Бюджетного кодекса РФ по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального района Клявлинский Самарской области, статьи 103 Бюджетного кодекса РФ по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 Бюджетного кодекса РФ по реструктуризации долга, статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса РФ по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

2.5.6. Проанализировать соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом внесения изменений в бюджет района в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2.6. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля внесения изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят из следующих блоков:

1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей бюджета на текущий финансовый год и плановый период предусматривает:

* факторный анализ изменения доходных источников бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в очередном году;
* оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального района Клявлинский Самарской области, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;
* анализ изменений межбюджетных трансфертов.

1. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает:

* анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;
* анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
* анализ изменения непрограммных расходов.

1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:

* оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
* оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.7. Экспертно-аналитическое мероприятие проводится на основании плана работы Счетной палаты на текущий год. Экспертиза проводится на основе информации и материалов, получаемых по запросам, и (или) при необходимости непосредственно по месту расположения объектов экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с распоряжением председателя Счетной палаты о проведении данного мероприятия.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. Заключение Счетной палаты на проект решения Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области о внесении изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

* анализа проекта решения Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области о внесении изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период;
* анализа материалов и документов, представленных Администрацией района с проектом решения Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области о внесении изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе;
* результатов контроля за исполнением бюджета в очередном году, тематических проверок.

3.2. Структура заключения Счетной палаты на проект вносимых изменений в бюджет района включает в себя следующие вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

* общие положения;
* общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета района на текущий финансовый год и на плановый период;
* изменение доходной части бюджета района;
* изменение расходной части бюджета района;
* изменение дефицита бюджета района, источников его финансирования, муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий;
* текстовые статьи проекта решения Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области о внесении изменений в бюджет района на текущий финансовый год и плановый период;
* выводы и предложения.

3.3. В заключении Счетной палаты должны быть отражены следующие основные аспекты:

* оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета района;
* оценка соответствия изменений бюджета района Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе;
* оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;
* предложения Счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета района на текущий финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

1. Заключение Счетной палаты по результатам экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет района направляется в установленном порядке Главе муниципального района Клявлинский Самарской области и в Собрание представителей муниципального района Клявлинский Самарской области, иным должностным лицам, определяемым председателем Счетной палаты.