Заключение

Контрольно-счетной комиссии муниципального района Клявлинский

по результатам экспертизы на проект решения «О бюджете муниципального района Клявлинский на 2021 год и

на плановый период 2022 и 2023 годов»

ст. Клявлино 20 ноября 2020 года

Основание для проведения экспертизы проекта бюджета:

Положение «О Контрольно-счетной комиссии муниципального района Клявлинский», утвержденное решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 30.10.2020 № 17.

Предмет экспертизы проекта бюджета:

«Проект бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения о местном бюджете, проект бюджета).

Проверяемый объект:

Администрация муниципального района Клявлинский Самарской области.

Экспертиза проекта бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов проводилась Контрольно-счетной комиссией муниципального района Клявлинский (далее Контрольно-счетная комиссия) на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Клявлинский Самарской области (далее Положение о бюджетном процессе), утвержденному решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 30.11.2016г. №72 (с изменениями, утвержденными решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 29.12.2016г. №79) и иных действующих законодательных и нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета выносится Главой муниципального района Клявлинский Самарской области для обсуждения на публичные слушания, проводимые в порядке, установленном Уставом муниципального района Клявлинский.

На основании статьи 17 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета вносится Главой Администрации муниципального района Клявлинский на рассмотрение Собрания представителей муниципального района Клявлинский в форме проекта решения Собрания представителей муниципального района Клявлинский о местном бюджете в срок не позднее 15 ноября текущего года.

Одновременно проект решения о местном бюджете направляется Администрацией муниципального района Клявлинский в Контрольно - счетную комиссию муниципального района Клявлинский.

Постановлением Главы муниципального района Клявлинский Самарской области от 11.11.2020г. № 481 «О проекте бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» одобрен проект решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (вход. №66 в Собрании представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 12.11.2020г.).

Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение в представительный орган муниципального образования, предусмотренных статьей 185 БК РФ, и сроков представления проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Контрольно-счетную комиссию муниципального района Клявлинский (исх. 12.11.2020г. №1322/6) нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения требований статьи 36 БК РФ в части размещения Проекта бюджета в средствах массовой информации нарушений не установлено. Проект бюджета с приложениями размещен на сайте Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области: <http://klvadm.ru> в разделе «Бюджет для граждан».

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, статьей 17 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в Контрольно-счетную комиссию муниципального района Клявлинский были представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- паспорта муниципальных программ;

- реестр источников доходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области;

- иные документы и материалы.

*Проектом решения о местном бюджета предусмотрены следующие приложения:*

1. Перечень главных администраторов доходов муниципального бюджета.
2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита муниципального бюджета.
3. Доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов.
4. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год.
5. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на плановый период 2022-2023 годов.
6. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год.
7. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 - 2023 годов.
8. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.
9. Распределение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального района Клявлинский Самарской области из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2021 год.
10. Распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области бюджетам сельских поселений на 2021 год.
11. Распределение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального района Клявлинский Самарской области из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2022-2023 года.
12. Распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области бюджетам сельских поселений на 2022-2023 годы.
13. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.
14. Программа муниципальных гарантий муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов.
15. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год.
16. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов муниципального района Клявлинский Самарской области на плановый период 2022-2023 годов.
17. Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района и бюджетами сельских поселений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на:

- прогнозе социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района Клявлинский Самарской области;

- муниципальных программах.

В соответствии со статьей 169 БК РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального района Клявлинский проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 30.11.2016г. №72 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Клявлинский Самарской области».

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета:

Общий объем доходов бюджета:

на 2021 год - 219 594,650 тыс. рублей;

на 2022 год - 197 791,298 тыс. рублей;

на 2023год - 206 310,382 тыс. рублей.

Общий объем расходов:

на 2021 год - 229 594,650 тыс. рублей;

на 2022 год - 197 791,298 тыс. рублей;

на 2023 год - 206 310,382 тыс. рублей

Бюджет муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год разработан с дефицитом – 10 000 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов:

на 2022 год - 5 000,000 тыс. рублей;

на 2023 год - 9 500,000 тыс. рублей.

(статья 2 текстовой части проекта бюджета)

Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств:

в 2021 году - 1 745,160 тыс. рублей;

в 2022 году - 1 745,160 тыс. рублей;

в 2023 году - 1 745,160 тыс. рублей.

(статья 3 текстовой части проекта бюджета)

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета утвержден:

в 2021 году - 97 358,954 тыс. рублей;

в 2022 году - 73 394,788 тыс. рублей;

в 2023 году - 72 841,800 тыс. рублей.

(статья 4 пункт 1 текстовой части проекта бюджета)

Объем безвозмездных поступлений в доход муниципального бюджета:

в 2021 году - 115 018,507 тыс. рублей;

в 2022 году - 91 297,739 тыс. рублей;

в 2023 году - 92 571,181 тыс. рублей.

(статья 4 пункт 2 текстовой части проекта бюджета)

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов сельских поселений утвержден:

в 2021 году - 17 659,553 тыс. рублей;

в 2022 году - 17 902,951 тыс. рублей;

в 2023 году - 19 729,381 тыс. рублей.

(статья 4 пункт 3 текстовой части проекта бюджета)

Определен размер прибыли полученной муниципальными унитарными предприятиями муниципального района Клявлинский Самарской области, являющейся неналоговым доходом местного бюджета

(статья 5 текстовой части проекта бюджета)

Доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

(приложение №3 к проекту бюджета)

В соответствии с пунктом 2, пунктом 3 статьи 20 БК РФ установлен перечень и коды главных администраторов дохода бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.

(статья 6 текстовой части проекта бюджета и приложение № 1 к проекту бюджета)

Резервный фонд:

в 2021 году - 399,215 тыс. рублей;

в 2022 году - 350,000 тыс. рублей;

в 2023 году - 400,000 тыс. рублей.

(статья 7 текстовой части проекта бюджета)

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального района Клявлинский Самарской области:

в 2021 году - 13 078,689 тыс. рублей;

в 2022 году - 13 601,837 тыс. рублей;

в 2023 году - 14 145,910 тыс. рублей.

(статья 8 текстовой части проекта бюджета)

Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

(статья 10 текстовой части проекта бюджета и приложение №4, №5 к проекту бюджета)

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

(статья 11 текстовой части проекта бюджета и приложение №6, №7 к проекту бюджета)

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

(статья 12 текстовой части проекта бюджета и приложение №8 к проекту бюджета)

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам:

в 2021 году - 39 847,427 тыс. рублей;

в 2022 году - 32 546,803 тыс. рублей;

в 2023 году - 33 679,125 тыс. рублей.

(статья 13 текстовой части проекта бюджета)

Установлен верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района Клявлинский Самарской области:

на 01 января 2022 года в сумме 81 780,000 тыс. рублей;

на 01 января 2023 года в сумме 81 780,000 тыс. рублей;

на 01 января 2024 года в сумме 81 780,000 тыс. рублей.

(пункт 1 статьи 17 текстовой части проекта бюджета)

Установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района Клявлинский Самарской области:

в 2021 году в сумме 900,000 тыс. рублей;

в 2022 году в сумме 900,000 тыс. рублей;

в 2023 году в сумме 900,000 тыс. рублей.

(пункт 2 статьи 17 текстовой части проекта бюджета)

В соответствии с пунктом 4 статьи 23 БК РФ в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области установлен перечень статей и видов источников (приложение №8 к проекту бюджета)

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 БК РФ установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (приложение №2 к проекту бюджета)

В проекте бюджета согласно статьи 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района Клявлинский Самарской области (статья 22 текстовой части проекта бюджета).

Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального района Клявлинский для составления проекта бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 169 БК РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального района Клявлинский проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития. На основании статьи 12 «Положения о бюджетном устройстве бюджетном процессе в муниципальном районе Клявлинский», утвержденного решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский от 30.11.2016г. №72 составлению проекта местного бюджета предшествует подготовка прогноза социально-экономического развития муниципального района Клявлинский.

В соответствии с пунктом 3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования одобряется соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, **местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган**.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен Главой муниципального района Клявлинский (Постановление Главы Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области от 11.11.2020г. №481 «О внесении проекта бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на рассмотрение в Собрание представителей муниципального района Клявлинский Самарской области».

В прогнозе социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021-2023 годы основные параметры развития экономики и социальной сферы были разработаны по 2 вариантам.

Первый (базовый) вариант прогноза, предусматривает постепенное «оживление» экономики района вследствие восстановления положительной динамики развития реального сектора экономики, инвестиционного спроса, уровня жизни населения на фоне невысокого роста потребительского спроса и замедления инфляции.

Второй вариант прогноза (консервативный), предусматривает развитие экономики в условиях более низких значений цен на нефть, сокращения инвестиционных расходов, более высоком инфляционном уровне, чем в базовом варианте.

Необходимо отметить, что для расчета прогнозных показателей по основным доходным источникам были использованы показатели базового варианта прогноза социально-экономического развития на 2021-2023 годы, разработанного Администрацией муниципального района Клявлинский Самарской области.

Доходы бюджета муниципального района Клявлинский

Самарской области

По данным приложения №3 к проекту бюджета «Доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета» доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41 ,42 БК РФ.

Проект бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов содержит все основные характеристики бюджета и показатели, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.

В соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 БК РФ расчет доходов бюджета должен быть реалистичным. Реалистичность доходов бюджета означает, что при составлении и утверждении проекта бюджета доходы бюджета не должны быть занижены или завышены. Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность и консерватизм при определении основных показателей плановых периодов позволяют проводить оценку эффективности инструментов бюджетного планирования, так и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Согласно пояснительной записки к проекту решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» проект бюджета разработан на основе сценарных условий социально-экономического развития направленных Министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области.

Прогноз доходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области рассчитан исходя из ожидаемых поступлений 2020 года. Для расчета прогнозных показателей по основным источникам были использованы показатели базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области. По ряду неналоговых доходов использованы прогнозы главных администраторов доходов бюджета.

Порядок формирования доходов бюджета района установлен статьей 61.1 главы 9 «Доходы местных бюджетов» БК РФ, статьей 55 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пункта 1статьи 41 БК РФ доходы бюджетов формируются за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Размер налоговых поступлений определен положениями статьи 61.1 БК РФ и Законом Самарской области о бюджете на 2021-2023годы.

Поступления доходов в бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период на 2022 и 2023 годы определены в виде отчислений от федеральных налогов и сборов, в т. ч. налогов предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых платежей:

- налог на доходы с физических лиц – 30%;

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 1,139430%;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - 34%;

- единый сельскохозяйственный налог - 50%;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения в размере - 100%;

- государственная пошлина -100%;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности -100%;

- доходы от оказания платных услуг и компенсация затрат государства -100%;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов -100%;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду - 55%;

- поступления от реализованного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов– 100%;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 100%;

- доходы от уплаты прочих неналоговых доходов, из них:

- невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов – 100%;

- прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов – 100%.

Проектом решения о местном бюджете предлагается утвердить доходы бюджета муниципального района Клявлинский на 2021 год в размере 219 594,650 тыс. рублей, на 2022 год – 197 791,298 тыс. рублей, на 2023 год – 206 310,382 тыс. рублей.

Прогнозируемые доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021-2023 годы представлены в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2021год | 2022год | 2023год. |
| Налоговые доходы | 57 835,649 | 59 528,679 | 62 420,632 |
| Неналоговые доходы | 46 740,494 | 46 964,880 | 51 318,569 |
| Безвозмездные поступления | 115 018,507 | 91 297,739 | 92 571,181 |
| ВСЕГО: | 219 594,650 | 197 791,298 | 206 310,382 |

Структура доходной части бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области в 2021году и плановом периоде 2022-2023 годов представлена в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | | 2021год | 2022год | 2023год |
| Доходы всего: | | 219 594,650 | 197 791,298 | 206 310,382 |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | | 57 835,649 | 59 528,679 | 62 420,632 |
| Налог на доходы физических лиц | | 37 701,960 | 39 285,442 | 41 367,570 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории Российской Федерации | | 13 078,689 | 13 601,837 | 14 145,910 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | | 2 720,000 | 2 828,800 | 2 941,952 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | | 670,000 | 0,000 | 0,000 |
| Единый сельскохозяйственный налог | | 970,000 | 1 010,000 | 1 050,000 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | | 205,000 | 213,000 | 222,000 |
| Государственная пошлина | | 2 490,000 | 2 589,600 | 2 693,200 |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | | 46 740,494 | 46 964,880 | 51 318,569 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | | 33 845,494 | 34 640,880 | 35 592,569 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | | 57,000 | 59,000 | 62,000 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (в части реализации основных средств по указанному имуществу) | | 12 300,000 | 11 710,000 | 15 086,000 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | | 538,000 | 555,000 | 578,000 |
| Безвозмездные поступления | | 115 018,507 | 91 297,739 | 92 571,181 |
| Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов | | 37 801,000 | 37 801,000 | 37 801,000 |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | | 34 650,800 | 34 650,800 | 34 650,800 |
| ИТОГО СУБСИДИИ | | 6 414,211 | 552,988 | 0,000 |
| Субсидии на проведение капитального ремонта находящихся в муниципальной собственности зданий, занимаемых государственными и муниципальными образовательными учреждениями, а также по благоустройству прилегающей территории | | 0,000 | 195, 338 | 0,000 |
| Субсидии на поддержку муниципальной программы по формированию современной городской среды на 2018-2024 годы (благоустройство общественных территорий) | | 2 582,207 | 0,000 | 0,000 |
| Субсидии на поддержку муниципальной программы по формированию современной городской среды на 2018-2024 годы (благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов) | | 3 474,354 | 0,000 | 0,000 |
| Субсидии на организацию и проведение мероприятий с несовершеннолетними в период каникул и свободное от учебы время | | 178,300 | 178,300 | 0,000 |
| Субсидии на проведение работ по уничтожению карантинных сорняков на территории сельских поселений | | 179,350 | 179,350 | 0,000 |
| СУБВЕНЦИИ | | | | |
| ИТОГО СУБВЕНЦИИ | 18 492,943 | | 390,000 | 390,000 |
| Субвенции на исполнение переданных отдельных государственных полномочий в сфере архивного дела | 168,000 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции на исполнение государственных полномочий по социальной поддержке населения по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении дееспособных совершеннолетних граждан | 507,187 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции для реализации переданных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды | 263,607 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции на выполнение полномочий в сфере охраны труда | 518,826 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по организации деятельности административных комиссий | 632,516 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции, необходимые органам местного самоуправления для осуществления расходов, связанных с реализацией переданных государственных полномочий Самарской области по поддержке сельскохозяйственного производства | 2 695,169 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции на исполнение государственных полномочий Самарской области по осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними лицами, социальному обслуживанию и соц. поддержке семьи, материнства и детства (средства обл. бюджета) | 2 077,008 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем отдельных категорий граждан (тех. обесп. сотруд.) | 249,719 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю | 7 258,000 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Самарской области по представлению субсидий сельхозпроизводителям на развитие молочного скотоводства | 2 452,911 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению отдыха и оздоровления детей | 1 280,000 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений | 390,000 | | 390,000 | 390,000 |
| Межбюджетные трансферты | 17 659,553 | | 17 902,951 | 19 729,381 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 17 659,553 | | 17 902,951 | 19 729,381 |

Налоговые доходы

Налоговые доходы проекта бюджета на 2021 год составят 57 835,649тыс. рублей, доля которых составляет 26,3% в общем объеме доходов на 2021год.

Источниками налоговых поступлений в общем объеме доходов 2021 года являются:

- налог на доходы физических лиц в сумме 37 701,960 тыс. рублей или 17,2% в общем объеме доходов на 2021год;

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в сумме 13 078,689тыс. рублей или 6,0% в общем объеме доходов на 2021год;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 2 720,000 тыс. рублей или 1,2% в общем объеме доходов на 2021год;

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 670,000 тыс. рублей или 0,3% в общем объеме доходов на 2021год;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения в сумме 205,000 тыс. рублей или 0,1% в общем объеме доходов на 2021год.;

- единый сельскохозяйственный налог в сумме 970,000 тыс. рублей или 0,4% в общем объеме доходов на 2021год;

- государственная пошлина в сумме 2 490,000 тыс. рублей или 1,1% в общем объеме доходов на 2021год.

Как следует из пояснительной записки к проекту решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в составе налоговых доходов учтена вся сумма собираемых на территории муниципального образования налогов и сборов.

При прогнозировании поступлений налога на доходы физических лиц учтены темпы роста фонда оплаты труда.

Поступление акцизов на 2021-2023 годы рассчитан исходя из ожидаемых объемов производства 2020 года с учетом действующих ставок акцизов, утвержденных Налоговым кодексом Российской Федерации, и расчетного норматива акциз.

Единый налог на вмененный доход на 2021год спрогнозирован исходя из расчетов за 4 квартал 2020 года. На 2022-2023 годы налог не запланирован, в связи с тем, что с 01 января 2021 года на территории Российской Федерации отменяется специальный налоговый режим – система налогообложения в виде единого налога на вменный доход для отдельных видов деятельности.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения спрогнозирован исходя из ожидаемых поступлений 2020 года с учетом среднегодового индекса потребительских цен на основании базового варианта социально-экономического развития Самарской области.

Единый сельскохозяйственный налог спрогнозирован на основании данных о фактических поступлениях за 2019 год и ожидаемых поступлений 2020 года.

Государственная пошлина спрогнозирована с учетом ожидаемого поступления в 2020 году.

Неналоговые доходы.

Неналоговые доходы проекта бюджета на 2021 год составят 46 740,494 тыс. рублей, доля которых составляет 21,3% в общем объеме доходов на 2021 год. Прогноз неналоговых доходов основан на данных главных администраторов соответствующих поступлений.

Источниками неналоговых поступлений в общем объеме доходов 2021 года являются:

- доходы от использования имущества в сумме 33 845,494 тыс. рублей или 15,4% в общем объеме доходов на 2021год.;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 57,000 тыс. рублей или 0,03% в общем объеме доходов на 2021год.;

- доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (в части реализации основных средств по указанному имуществу) в сумме 12 300,000 тыс. рублей или 5,6% в общем объеме доходов на 2021год.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 538,000 тыс. рублей или 0,3% в общем объеме доходов на 2021год.

Как следует из пояснительной записки к проекту решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в составе неналоговых доходов учтена вся сумма собираемых на территории муниципального образования налогов и сборов.

Прогноз платежей при пользовании природными ресурсами учитывает плату за негативное воздействие на окружающую среду. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба спрогнозированы на 2021-2023 годы с учетом ожидаемого поступления 2020 года.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления в общем объеме доходов на 2021 год составят 115 018,507 тыс. рублей, доля которых составляет 52,4%. Источниками безвозмездных поступлений в общем объеме доходов 2021 года являются:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 37  801,000 тыс. рублей или 17,2% в общем объеме доходов на 2021год;

- дотации бюджетам муниципального района на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 34 650,800 тыс. рублей или 15,8% в общем объеме доходов на 2021год;

- субсидии бюджетам муниципальных образований в сумме 6 414,211 тыс. рублей или 2,9% в общем объеме доходов на 2021год;

- субвенции бюджетам муниципальных районов в сумме 18 492,943 тыс. рублей или 8,4% в общем объеме доходов на 2021год;

- межбюджетные трансферты в сумме 17 659,553 тыс. рублей или 8,1% в общем объеме доходов на 2021год.

Расходы муниципального района Клявлинский

Самарской области.

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Объем расходов проекта бюджета муниципального района Клявлинский на 2021 год определен в размере 229 594,650 тыс. рублей.

Структура расходов местного бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020-2021гг. представлена в таблице №3

Таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2020 год (план), тыс. рублей** | **Удель-ный вес, %** | **2021 год (проект), тыс. рублей** | | | **Удель-ный вес, %** |
| **Сумма** | **Рост/** | |
| **снижение** | |
| **тыс. руб.** | **в %** |
| Общегосударственные вопросы | 65 888 | 18,8 | 64 978 | -910 | -1,4 | 28,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 73 974 | 21,2 | 26 641 | -47 333 | -64 | 11,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 19 165 | 5,4 | 6 469 | - 12 696 | -66,2 | 2,8 |
| Охрана окружающей среды | 1 272 | 0,4 | 740 | -532 | -41,8 | 0,32 |
| Образование | 44 814 | 12,8 | 45 808 | 994 | 2,2 | 20,0 |
| Культура и кинематография | 36 959 | 10,6 | 31 088 | - 5 871 | -15,9 | 13,6 |
| Социальная политика | 43 240 | 12,4 | 9 565 | -33 675 | -77,9 | 4,2 |
| Физическая культура и спорт | 1 675 | 0,5 | 1 870 | 195 | 11,6 | 0,8 |
| Средства массовой информации | 2 774 | 0,8 | 2 400 | -374 | -13,5 | 1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 820 | 0,2 | 900 | 80 | 9,7 | 0,4 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 59 023 | 16,9 | 39 136 | -19 887 | -33,7 | 17 |
| **Всего расходов** | **349 604** | **100** | **229 595** | **-120 009** | **-34,3** | **100** |

Доля расходов на образование и культуру в общем объеме расходов составят 76 896,287 тыс. рублей, или 33,6 %, в том числе:

«Образование» - 45 807,917 тыс. рублей, удельный вес 20,0 %;

«Культура и кинематография» - 31 088,370 тыс. рублей, или 13,6 % .

Проектом местного бюджета предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений муниципального района Клявлинский. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2021 год запланированы в объеме 18 916,000 тыс. рублей. Распределение данных дотаций осуществляется в соответствии с единой методикой для всех сельских поселений. Указанная сумма сложилась исходя из достижения предельного уровня бюджетной обеспеченности на уровне среднего значения бюджетной обеспеченности (0,9).

В целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в проекте бюджета предусмотрены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области бюджетам сельских поселений.

Распределение межбюджетных трансфертов предлагается к утверждению в статьях 15 и 16 проекта бюджета.

В проекте бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021год предусмотрено финансирование 21 программы в объеме 226 459,886 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета 203 401,032 тыс. рублей.

на 2022 год - 18 программ на сумму 196 520,148 тыс. рублей;

на 2023 год - 18 программ на сумму 205 426,302 тыс. рублей.

**Согласно статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 текстовой части проекта бюджета на 2021-2023 годы для финансирования непредвиденных расходов предусмотрен резервный фонд местной администрации в сумме:**

в 2021 году – 399,215 тыс. рублей;

в 2022году – 350,000 тыс. рублей;

в 2023 году – 400,000 тыс. рублей.

**Размер резервного фонда на очередной финансовый год составляет в 2021 году – 0,2% от общего объема расходов бюджета, в 2022 году- 0,2% от общего объема расходов бюджета муниципального района Клявлинский, в 2023 году- 0,2% от общего объема расходов бюджета муниципального района Клявлинский, что не превышает установленный пунктом 3 статьи 81 БК РФ предельный уровень (не более 3% от общего объема расходов бюджета).**

**Проектом местного бюджета, в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ установлены условно утвержденные расходы бюджета муниципального района Клявлинский, под которыми понимаются бюджетные ассигнования, не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов, на первый год планового периода – 2022 год в сумме 5 000,000 тыс. рублей, на второй год планового периода – 2023 год в сумме 9 500,000 тыс. рублей.**

**Требования статьи 184.1 БК РФ к их объему проектом местного бюджета соблюдены. Данные расходы проекта Решения о бюджете позволяют создать резерв денежных средств на случай непредвиденного сокращения доходов, который может быть использован для принятия новых обязательств в очередном плановом периоде.**

**Государственный долг и заимствования**

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района Клявлинский на 2021–2023 годы предусматривает погашение долговых обязательств, а также привлечение новых заимствований в целях рефинансирования существующих долговых обязательств.

В соответствии с графиком погашения существующих муниципальных заимствований муниципального района Клявлинский по кредитным договорам, заключенным с Министерством финансов Самарской области, а также погашения планируемых к привлечению заимствований в 2021-2023 годах предусмотрено:

в 2021 году – 32 022,000 тыс. рублей на погашение бюджетных кредитов;

в 2021 году –  0,000 тыс. рублей на погашение коммерческого кредита;

в 2022 году – 27 462,000 тыс. рублей на погашение бюджетных кредитов;

в 2022 году – 5 000,000 тыс. рублей на погашение коммерческого кредита;

в 2023 году – 12 296,000 тыс. рублей на погашение бюджетных кредитов;

в 2023 году – 20 000,000 тыс. рублей на погашение коммерческого кредита.

В 2021-2023 годах предусмотрено привлечение муниципальных внутренних заимствований муниципального района Клявлинский от коммерческих банков:

в 2021 году – 42 022,000 тыс. рублей;

в 2022 году –32 462,000 тыс. рублей;

в 2023 году – 32 296,000 тыс. рублей.

**Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района Клявлинский составит:**

на 1 января 2022 года – в сумме 81 780,000 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года – в сумме 81 780,000 тыс. рублей;

на 1 января 2024 года – в сумме 81 780,000 тыс. рублей.

**Проектом решения о местном бюджете предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга:**

в 2021 году – 900,000 тыс. рублей;

в 2022 году – 900,000 тыс. рублей;

в 2023 году – 900,000 тыс. рублей.

Анализ показателей долговой устойчивости муниципалитета представлен в таблице №.4

Таблица №4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| Налоговые доходы | 57 835,649 | 59 528,679 | 62 420,632 |
| Неналоговые доходы | 46 740,494 | 46 964,880 | 51 318,569 |
| **Общий объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений** | **104 576,143** | **106 493,559** | **113 739,201** |
| Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов | 37 801,000 | 37 801,000 | 37 801,000 |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 34 650,800 | 34 650,800 | 34 650,800 |
| **Общий объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджета Самарской области** | **177 027,943** | **178 945,359** | **186 191,001** |
| Расходы | 229 594,650 | 197 791,298 | 206 310,382 |
| Субвенции | 18 492,943 | 390,000 | 390,000 |
| Расходы без учета субвенций | 211 101,707 | 197 401,298 | 205 920,382 |
| Размер муниципального долга | 71 780,000 | 81 780,000 | 81 780,000 |
| Расходы на обслуживание муниципального долга | 900,000 | 900,000 | 900,000 |
| Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального района Клявлинский | 32 922 | 33 362 | 33 196 |
| Доля расходов на обслуживание муниципального долга (предельное значение 5% расходов за исключением субвенций из других бюджетов РФ для муниципалитетов со средней долговой устойчивостью), % | 0,43 | 0,46 | 0,44 |
| Объем муниципального долга муниципального района Клявлинский к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений (предельное значение 80% для муниципалитетов со средней долговой устойчивостью)% | 68,6 | 76,8 | 71,9 |
| Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального района Клявлинский Самарской области, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 01 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (предельное значение 20% для муниципалитетов со средней долговой устойчивостью), % | 18,6 | 18,6 | 17,8 |

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2021-2023 годах не превышает установленный предел 5% от объема расходов, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 107.1 БК РФ).

**ВЫВОДЫ:**

**1**. Проект бюджета внесен Администрацией муниципального района Клявлинский Самарской области на рассмотрение в Собрание представителей муниципального района Клявлинский Самарской области и в Контрольно-счетную комиссию муниципального района Клявлинский для подготовки заключения по нему, в установленные сроки.

**2**. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ.

**3**. Представленный для проведения экспертизы проект решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023годов» соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.

**4.** Требования статьи 169, статьи 172 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены.

**5.** В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен Главой муниципального района Клявлинский (Постановление Главы Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области от 11.11.2020г. № 481 «О внесении проекта бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023годов» на рассмотрение в Собрание представителей муниципального района Клявлинский Самарской области.

**6.** Требования пункта 1 статьи 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2021 год и плановый период до 2023 года на период не менее трех лет соблюдены.

**7.** В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии со статьей 36 БК РФ и пунктом 6 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», проект бюджета с приложениями размещен в средствах массовой информации: на сайте Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области <http://klvadm.ru> в разделе «Бюджет для граждан».

**8.** В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области.

**9.** Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

**10.** Установленный проектом резервный фонд местной администрации на 2021 год в размере 399,215тыс. рублей, на 2022 год в размере 350,000тыс. рублей, на 2023 год в размере 400,000тыс. рублей не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует статье 81 БК РФ.

**11** Установленные проектом бюджета, условно утверждаемые расходы бюджета на 2022 год в размере 5 000,000 тыс. рублей, на 2023 год в размере 9 500,000 тыс. рублей составляют не менее 2,5% и 5% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, что соответствует статье 184.1 БК РФ).

**12.** В соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ проектом бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

**13.** Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2021-2023 годах не превышает установленный предел 5% от объема расходов, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии со статьей 107.1 БК РФ.

**14.** При проверке текстовых статей Проекта нарушений не установлено.

Рассмотрев проект Решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетная комиссия муниципального района Клявлинский сделала следующее заключение:

1. Одобрить основные параметры проекта решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».
2. Вынести данный проект решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» на рассмотрение Собрания представителей для его принятия в первом чтении.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального района Клявлинский: С.Г. Акимова

Члены комиссии: Н.И. Кожевникова

А.А. Кондрашкин

С.Л. Торохтиенко