## Обзор изменений законодательства в 2023 году

## с комментариями

С 1 марта 2023 начали действовать несколько важных изменений по охране труда:

* обучать своих сотрудников работодатель может только в том случае, если он включен в специальный реестр Минтруда;
* начали действовать особенности СОУТ на рабочих местах в микропредприятиях;
* изменился порядок расследования и учета случаев профзаболеваний работников;
* вступили в силу изменения в Правила противопожарного режима;
* некоторые документы сможете вести в электронном виде, не дублируя их на бумажном носителе.

## Мораторий на проверки

В 2023 году внеплановые контрольно-надзорные мероприятия проводят по сокращенному числу оснований, как и в 2022 году.

Внеплановую проверку в 2023 году проведут при явной угрозе:

* причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
* обороне и безопасности страны;
* возникновения ЧС природного и (или) техногенного характера;
* при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

До 29.12.2022 проверку могли провести только на объектах чрезвычайно высокого и высокого риска при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, а теперь – по согласованию с прокуратурой любого объекта (постановление Правительства от 29.12.2022 № 2516).

## ПТЭЭП

С 7 января 2023 года вступили новые Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей (далее – ПТЭЭП). Их утвердили приказом Минэнерго от 12.08.2022 № 811.

**Для кого действуют.** ПТЭЭП действуют для потребителей электроэнергии, которые используют собственные электроустановки, арендуют их или владеют ими на другом законном основании. Требованиями Правил должны руководствоваться, когда:

* вводят в работу новые или модернизированные электроустановки, оборудование и устройства в их составе;
* используют электроустановки по функциональному назначению;
* формируют и используют по назначению документацию;
* обеспечивают оперативно-технологическое управление электроустановками;
* ремонтируют электроустановки, проводят их техобслуживание;
* проводят консервацию, техническое перевооружение или модернизацию электроустановок за рамками закона о градостроительной деятельности.

ПТЭЭП больше не распространяется на физических лиц, которые используют электроустановки напряжением до 1 кВ для личных и бытовых нужд. Если физлицо будет использовать электроустановки напряжением до 1000 В для предпринимательской деятельности, то он должен будет исполнять требования ПТЭЭП.

Основание – пункты 1 и 3 ПТЭЭП.

Старые ПТЭЭП не распространялись на электроустановки электростанций, блок-станций, предприятий электрических и тепловых сетей, которые эксплуатируют по соответствующим правилам технической эксплуатации. В новых Правилах этого исключения нет (пп. 1, 3 Правил, утв. приказом Минэнерго от 12.08.2022 № 811, далее — ПТЭЭП № 811; п. 1.1.2 Правил, утв. приказом Минэнерго от 13.01.2003 № 6; далее — ПТЭЭП № 6).

**Срок действия.**В ПТЭЭП не указали срок действия, но максимум шесть лет на основании части 4 статьи 3 закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

**Какие дублирующие требования исключили.** В ПТЭЭП не повторяют нормы об эксплуатации силовых трансформаторов, распределительных устройств, воздушных ЛЭП, кабельных линий, электродвигателей, заземляющих устройств, электрического освещения, устройств релейной защиты и автоматики и другого электрооборудования. Их регламентируют Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей (приказ Минэнерго от 19.06.2003 № 229).

Сократили главу с требованиями к персоналу. Эти вопросы регулируют Правила работы с персоналом (приказ Минэнерго от 22.09.2020 № 796, далее – Правила работы с персоналом).

Исключили требования проводить инструктаж по ОТ и стажировку, чтобы не дублировать нормы Порядка обучения по охране труда № 2464. Также нет требования проводить противопожарный инструктаж: его содержат Правила противопожарного режима (постановление Правительства от 16.09.2020 № 1479).

**Как распределить ответственность.**Работодатель должен создать организационно-распорядительный акт, например, положение, регламент, правила, приказ. В нем – определить структуру управления электроустановками, распределить границы ответственности и функции между структурными подразделениями и должностными лицами, указать обязанности персонала, который отвечает за эксплуатацию и контроль.

В документе определите, кто вправе быть ответственным за электрохозяйство, а также еще шесть категорий ответственных работников, которые вправе:

* выполнять переключения в электроустановках, вести оперативные переговоры;
* подавать и согласовывать диспетчерские и оперативные заявки, чтобы изменить технологический режим работы или эксплуатационное состояние ЛЭП, оборудования и устройств в составе электроустановок;
* проводить единоличный осмотр электроустановок;
* отдавать распоряжения, выдавать наряды-допуски и разрешения на подготовку рабочего места и допуск к производству работ в электроустановках, выполнять обязанности допускающего, ответственного руководителя работ, производителя работ, наблюдающего;
* проверять на загазованность подземные сооружения, если они есть;
* производить в электроустановках специальные работы, если их нужно выполнять.

Основание – пункты 8 и 12 ПТЭЭП.

**Кто может быть ответственным за электрохозяйство.**

Ответственный за электрохозяйство и его заместитель должны быть из числа административно-технического персонала. Основание – пункт 8 ПТЭЭП.

В старых ПТЭЭП указано, что ответственный должен быть из числа руководителей и специалистов. А он мог быть и из числа оперативного или оперативно-ремонтного персонала.  Теперь Физлица и ИП не должны назначать ответственного за электрохозяйство, его обязанности они выполняют самостоятельно (п. 8 ПТЭЭП).

**Какие обязанности у ответственного за электрохозяйство.** Теперь ответственный должен дополнительно:

* контролировать показатели качества электроэнергии не реже одного раза в 2 года, в том числе замерять их;
* контролировать, как соблюдают и поддерживают режим работы электроустановок и режим потребления электроэнергии;
* поддерживать автономные резервные источники питания в состоянии готовности на случай отключений или аварийных ограничений.

Полный перечень обязанностей читайте в пункте 9 ПТЭЭП.

Также ответственный должен сверять электрические схемы и чертежи с фактическими эксплуатационными ответственный за электрохозяйство не реже 1 раза в 3 года (п. 31 ПТЭЭП).

**Куда передавать информацию об ответственном за электрохозяйство и его заместителях.**Потребитель теперь должен ежегодно до 1 января предоставлять информацию об ответственном за электрохозяйство и его заместителях и не позднее чем за 1 рабочий день до ввода в действие изменений в указанных списках или информации до допуска работников к самостоятельной работе уведомлять сетевую организацию о таких изменениях. (пп. 12, 13 ПТЭЭП).

Готовьте копии приказов о назначении работников, о которых нужно предоставить сведения, а также выписки из протоколов проверки знаний правил работы в электроустановках. Направляйте документы поставщикам электроэнергии в конце каждого года. Своевременно информируйте об изменениях в списках этих работников.

**Какие требования к персоналу.** ПТЭЭП запрещают принимать на работу в электроустановках лиц без профессиональной подготовки и квалификации по выполняемым работам (п. 42 ПТЭЭП). Предупредите отдел кадров, что должен быть диплом, который подтверждает наличие профессии по выполняемой в электроустановке трудовой функции.

**Какие требования к присвоению группы.** Требования присваивать I группу по электробезопасности не реже 1 раза в год из ПТЭЭП исключили. Также требования о периодичности нет в Правилах по охране труда при эксплуатации электроустановок. Пока нет официальных разъяснений о том, с какой периодичностью присваивать I группу, но, возможно, документ доработают.

**Какие требования к комиссии по проверке знания.** В компаниях или структурных подразделениях с электроустановками до 1000 В в комиссии по проверке знаний должен состоять хотя бы один работник с группой не ниже IV (п. 40 ПТЭЭП). Присваивать и подтверждать группу по электробезопасности должны по Правилам работы с персоналом и ПОТ при эксплуатации электроустановок.

**Какая периодичность проверки знания.** Работодателям разрешили проверять знания работников чаще 1 раза в год, но не реже такой периодичности. Ранее проверка знаний электротехнического персонала, который организует и проводит работы по обслуживанию действующих электроустановок, выполняет в них наладочные, электромонтажные, ремонтные работы или профилактические испытания, а также персонала с правом вести оперативные переговоры, выдавать наряды и распоряжения была обязательна 1 раз в год. С 2023 года нужно проверять знания этих работников не реже 1 раза в 12 месяцев (п. 43 ПТЭЭП). Поэтому следите за сроками очередной проверки знаний и не пропускайте их.

Требование для административно-технического персонала без перечисленных выше полномочий и специалистов по ОТ с правом инспектировать электроустановки также уточнили: проходить проверку знаний им нужно не реже 1 раз в 3 года, а не 1 раз в 3 года. Учтите, если опоздаете хотя бы на день — привлекут к ответственности по статье 9.11 КоАП. Ответственному грозит штраф 2–4 тыс. руб., компании — 20–40 тыс. или приостановка работы до 90 суток.

**Какие основания для внеочередной проверки знания.** Пункт 47 Правил работы с персоналом требует проводить внеочередную проверку знания при вводе в эксплуатацию нового оборудования и изменениях технологических процессов, требующих дополнительных знаний работников. Проверку знаний проводят в объеме изменений.

Ранее ПТЭЭП требовали проводить внеочередную проверку при установке нового оборудования, реконструкции или изменении главных электрических и технологических схем, только по решению технического руководителя.

**Какая новая категория персонала.**Перечень с административно-техническим, оперативным, оперативно-ремонтным и ремонтным персоналом дополнили новой категорией — вспомогательной (п. 38 ПТЭЭП). Определите вспомогательный персонал по Правилам технологического функционирования электроэнергетических систем. Укажите в организационно-распорядительном акте работников вспомогательных профессий, которые выполняют работу в зоне действующих энергоустановок. К вспомогательному персоналу относят работников, которые обеспечивают основной вид деятельности – они проводят уборку, санитарно-технические работы, организуют питание.

**Какие документы оформить.**Разработайте и утвердите должностные инструкции и отразите в положениях о подразделениях обязанности должностных лиц по проведению работы с персоналом.

Разработайте ЛНА, в которых определите лиц:

* ответственных за электрохозяйство;
* имеющих право выполнения переключений в электроустановках, ведения оперативных переговоров;
* имеющих право подачи и согласования диспетчерских и оперативных заявок на изменение технологического режима работы или эксплуатационного состояния ЛЭП, оборудования и устройств в составе электроустановок;
* имеющих право единоличного осмотра электроустановок;
* имеющих право отдавать распоряжения, выдавать наряды-допуски, выдавать разрешения на подготовку рабочего места и допуск к производству работ в электроустановках, выполнять обязанности допускающего, ответственного руководителя работ, производителя работ, наблюдающего.
* допущенных к проверке подземных сооружений на загазованность (при наличии у потребителя таких сооружений);
* имеющих право производства специальных работ в электроустановках (при определенной потребителем необходимости выполнения таких работ).

В приказе о назначении ответственного за электробезопасность пропишите, когда выполнять обязанности ответственного вправе его зам, в том числе во время отсутствия руководителя (п. 8 ПТЭЭП). Списки уполномоченных работников должны находиться у ответственного за электрохозяйство. Разместите также списки на рабочих местах персонала (п. 13 ПТЭЭП).

**Как еще нужно взаимодействовать с сетевой компанией.**Потребитель должен ежегодно до 1 января предоставлять списки работников (пп. 12, 13 ПТЭЭП):

* имеющих право выполнения переключений в электроустановках, ведения оперативных переговоров;
* имеющих право подачи и согласования диспетчерских и оперативных заявок на изменение технологического режима работы или эксплуатационного состояния ЛЭП, оборудования и устройств в составе электроустановок;

Также не позднее чем за 1 рабочий день до ввода в действие изменений в указанных списках или информации до допуска работников к самостоятельной работе уведомлять сетевую организацию о таких изменениях.

Когда получите от сетевой компании требование о проведении плановых, контрольных и других замерах замеры потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения, нужно обеспечить доступ к объектам и установкам (п. 21 ПТЭЭП). Это означает, что нужно допустить уполномоченных лиц сетевой организации к объектам электросетевого хозяйства и дать возможность на период проведения замера установить на них средств измерений или сделать замеры самостоятельно. Измеряют почасовые объемы потребления электрической энергии.

Согласуйте с сетевой организацией порядок взаимодействия, утвердите его в локальных актах (п. 16 ПТЭЭП). В документах о технологическом взаимодействии регламентируйте, как:

* планируете графики ремонтов ЛЭП, оборудования и техобслуживания устройств релейной защиты и автоматики и средств диспетчерского и технологического управления потребителя;
* оформляете, подаете и согласовываете оперативные заявки и вывод ЛЭП, оборудования, устройств в ремонт;
* обмениваетесь информацией о снижении надежности электроснабжения при реализации ремонтных схем;
* организовываете аварийно-восстановительные работы;
* участвуете в противоаварийных тренировках;
* взаимодействуете при переключениях в электроустановках;
* используете источники реактивной мощности, участвуете в противоаварийном управлении.

Соблюдайте графики аварийного ограничения режима потребления, если сетевая организация включила вас в такой график (п. 19 ПТЭЭП). ПТЭЭП впервые вводит термин «графики аварийного ограничения режима потребления» и порядок действий потребителей электроэнергии по обеспечению готовности к введению такой меры.

Участвуйте в противоаварийных тренировках, если на предприятие электроэнергетики распространяются требования приказа Минэнерго от 26.01.2021 № 27. В ходе тренировок оперативный персонал должен отрабатывать действия при вводе графиков аварийного ограничения. Потребители электроэнергии не имеют права отказаться от участия в тренировке.

Если производственной деятельности нет и напряжение электроустановок не выше 380 В, не нужно оформлять заявление-обязательство и согласовывать, такое требование исключили из ПТЭЭП.

**Сравнительный анализ старых и новых ПТЭЭП**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

## ****Единые типовые нормы СИЗ****

В Трудовой кодекс ввели единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам СИЗ, в которых выдачу СИЗ поставили в зависимость от вредных факторов на рабочем месте. Единые типовые нормы заменят типовые нормы СИЗ по отраслям, по которым СИЗ нужно выдавать в зависимости от должности или профессии.

С 1 сентября 2023 года до 31 декабря 2024 года работодатель самостоятельно определяет, использовать Единые типовые или отраслевые типовые нормы СИЗ. С 1 января 2025 года работодатель обязан использовать единые типовые нормы.

На основании единых типовых норм работодателю нужно будет установить собственные нормы бесплатной выдачи СИЗ и смывающих средств с учетом не только результатов СОУТ, но также и результатов оценки профрисков и мнения профсоюза, если он есть в организации (ч. 4 ст. 221 ТК).