Заключение

Контрольно-счетной комиссии муниципального района Клявлинский

по результатам экспертизы на проект решения «О бюджете муниципального района Клявлинский на 2022 год и

на плановый период 2023 и 2024 годов»

ст. Клявлино 19 ноября 2021 года

Основание для проведения экспертизы проекта бюджета:

Положение «О Контрольно-счетной комиссии муниципального района Клявлинский», утвержденное решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 30.10.2020 № 17.

Предмет экспертизы проекта бюджета:

«Проект бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения о местном бюджете, проект бюджета).

Проверяемый объект:

Администрация муниципального района Клявлинский Самарской области.

Экспертиза проекта бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проводилась Контрольно-счетной комиссией муниципального района Клявлинский (далее Контрольно-счетная комиссия) на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Клявлинский Самарской области (далее Положение о бюджетном процессе), утвержденному решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 30.11.2016г. №72 (с изменениями утвержденными решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 29.12.2016г. №79, от 30.11.2020г. №22, от 28.12.2020г. №28, от 29.10.2021г. №92) и иных действующих законодательных и нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета выносится Главой муниципального района Клявлинский Самарской области для обсуждения на публичные слушания, проводимые в порядке, установленном Уставом муниципального района Клявлинский.

На основании статьи 17 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета вносится Главой Администрации муниципального района Клявлинский на рассмотрение Собрания представителей муниципального района Клявлинский в форме проекта решения Собрания представителей муниципального района Клявлинский о местном бюджете в срок не позднее 15 ноября текущего года.

Одновременно проект решения о местном бюджете направляется Администрацией муниципального района Клявлинский в Контрольно-счетную комиссию муниципального района Клявлинский.

Постановлением Главы муниципального района Клявлинский Самарской области от 08.11.2021г. № 448 «О проекте бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» одобрен проект решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (вход. №39 в Собрании представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 12.11.2021г.).

Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение в представительный орган муниципального образования, предусмотренных статьей 185 БК РФ, и сроков представления проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Контрольно-счетную комиссию муниципального района Клявлинский (исх. 12.11.2021г. №1521/3) нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения требований статьи 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации нарушений не установлено. Проект бюджета с приложениями размещен на сайте Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области: <http://klvadm.ru> в разделе «Бюджет для граждан» 08.11.2021г. и опубликован в официальном печатном издании «Знамя Родины» от 16.11.2021г. №83 (9963).

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, статьей 17 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в Контрольно-счетную комиссию муниципального района Клявлинский были представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- проекты паспортов муниципальных программ;

- реестр источников доходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области;

- иные документы и материалы.

*Проектом решения о местном бюджета предусмотрены следующие приложения:*

1. Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района и бюджетами сельских поселений на 2022 год.
2. Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района и бюджетами сельских поселений на плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов.
4. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год.
5. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на плановый период 2023-2024 годов.
6. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год.
7. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2023 - 2024 годов.
8. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.
9. Распределение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального района Клявлинский Самарской области из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2022 год.
10. Распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области бюджетам сельских поселений на 2022 год.
11. Распределение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального района Клявлинский Самарской области из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2023-2024 годы.
12. Распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области бюджетам сельских поселений на 2023-2024 годы.
13. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
14. Программа муниципальных гарантий муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
15. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год.
16. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов муниципального района Клявлинский Самарской области на плановый период 2023-2024 годы.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на:

- прогнозе социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района Клявлинский Самарской области;

- муниципальных программах.

В соответствии со статьей 169 БК РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального района Клявлинский проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 30.11.2016г. №72 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Клявлинский Самарской области» (с изменениями, утвержденными решением Собрания представителей муниципального района Клявлинский Самарской области от 29.12.2016г. №79, от 30.11.2020г. №22, от 28.12.2020г. №28, от 29.10.2021г. №92).

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте бюджета содержатся основные характеристики бюджета:

Общий объем доходов бюджета:

на 2022 год - 252 066,184 тыс. рублей;

на 2023 год - 228 100,604 тыс. рублей;

на 2024год - 236 460,002 тыс. рублей.

Общий объем расходов:

на 2022 год - 261 066,184 тыс. рублей;

на 2023 год - 228 100,604 тыс. рублей;

на 2024 год - 236 460,002 тыс. рублей

Бюджет муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год разработан с дефицитом – 9 000 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов:

на 2023 год - 5 000,000 тыс. рублей;

на 2024 год - 10 250,000 тыс. рублей.

(статья 2 текстовой части проекта бюджета)

Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств:

в 2022 году - 1 817,484 тыс. рублей;

в 2023 году - 1 817,484 тыс. рублей;

в 2024 году - 1 817,484 тыс. рублей.

(статья 3 текстовой части проекта бюджета)

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета утвержден:

в 2022 году - 122 325,347 тыс. рублей;

в 2023 году - 84 468,663 тыс. рублей;

в 2024 году - 85 198,663 тыс. рублей.

(статья 4 пункт 1 текстовой части проекта бюджета)

Объем безвозмездных поступлений в доход муниципального бюджета:

в 2022 году - 142 057,013 тыс. рублей;

в 2023 году - 105 118,972 тыс. рублей;

в 2024 году - 106 425,664 тыс. рублей.

(статья 4 пункт 2 текстовой части проекта бюджета)

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов сельских поселений утвержден:

в 2022 году - 19 731,666 тыс. рублей;

в 2023 году - 20 650,309 тыс. рублей;

в 2024 году - 21 227,001 тыс. рублей.

(статья 4 пункт 3 текстовой части проекта бюджета)

Определен размер прибыли полученной муниципальными унитарными предприятиями муниципального района Клявлинский Самарской области, являющейся неналоговым доходом местного бюджета

(статья 5 текстовой части проекта бюджета)

Доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов

(приложение №3 к проекту бюджета)

Резервный фонд:

в 2022 году - 507,929 тыс. рублей;

в 2023 году - 200,000 тыс. рублей;

в 2024 году - 200,000 тыс. рублей.

(статья 7 текстовой части проекта бюджета)

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального района Клявлинский Самарской области:

в 2022 году - 14 608,190 тыс. рублей;

в 2023 году - 15 192,518 тыс. рублей;

в 2024 году - 15 800,218 тыс. рублей.

(статья 8 текстовой части проекта бюджета)

Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

(статья 10 текстовой части проекта бюджета и приложение №4, №5 к проекту бюджета)

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов

(статья 11 текстовой части проекта бюджета и приложение №6, №7 к проекту бюджета)

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

(статья 12 текстовой части проекта бюджета и приложение №8 к проекту бюджета)

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам:

в 2022 году - 38 191,104 тыс. рублей;

в 2023 году - 37 004,517 тыс. рублей;

в 2024 году - 36 820,290 тыс. рублей.

(статья 13 текстовой части проекта бюджета)

Установлен верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района Клявлинский Самарской области:

на 01 января 2023 года в сумме 76 437,000 тыс. рублей;

на 01 января 2024 года в сумме 76 437,000 тыс. рублей;

на 01 января 2025 года в сумме 76 437,000 тыс. рублей.

(пункт 1 статьи 17 текстовой части проекта бюджета)

Установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района Клявлинский Самарской области:

в 2022 году в сумме 900,000 тыс. рублей;

в 2023 году в сумме 900,000 тыс. рублей;

в 2024 году в сумме 900,000 тыс. рублей.

(пункт 2 статьи 17 текстовой части проекта бюджета)

В соответствии с пунктом 4 статьи 23 БК РФ в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области установлен перечень статей и видов источников (приложение №8 к проекту бюджета)

В проекте бюджета согласно статьи 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района Клявлинский Самарской области (статья 21 текстовой части проекта бюджета).

Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального района Клявлинский для составления проекта бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 169 БК РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального района Клявлинский проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития. На основании статьи 12 «Положение о бюджетном процессе» составлению проекта местного бюджета предшествует подготовка прогноза социально-экономического развития муниципального района Клявлинский.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования одобряется соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, **местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган**.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен Главой муниципального района Клявлинский (Постановление Главы Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области от 08.11.2021г. №448 «О внесении проекта бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на рассмотрение в Собрание представителей муниципального района Клявлинский Самарской области».

В прогнозе социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022-2024 годы основные параметры развития экономики и социальной сферы были разработаны по 2 вариантам.

Первый (базовый) вариант прогноза, предусматривает постепенное «оживление» экономики района вследствие восстановления положительной динамики развития реального сектора экономики, инвестиционного спроса, уровня жизни населения на фоне невысокого роста потребительского спроса и замедления инфляции.

Второй вариант прогноза (консервативный), предусматривает развитие экономики в условиях более низких значений цен на нефть, сокращения инвестиционных расходов, более высоком инфляционном уровне, чем в базовом варианте.

Необходимо отметить, что для расчета прогнозных показателей по основным доходным источникам были использованы показатели базового варианта прогноза социально-экономического развития на 2022-2024 годы, разработанного Администрацией муниципального района Клявлинский Самарской области.

Доходы бюджета муниципального района Клявлинский

Самарской области

По данным приложения №3 к проекту бюджета «Доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета» доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41 ,42 БК РФ.

Проект бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов содержит все основные характеристики бюджета и показатели, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.

В соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 БК РФ расчет доходов бюджета должен быть реалистичным. Реалистичность доходов бюджета означает, что при составлении и утверждении проекта бюджета доходы бюджета не должны быть занижены или завышены. Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность и консерватизм при определении основных показателей плановых периодов позволяют проводить оценку эффективности инструментов бюджетного планирования, так и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Согласно пояснительной записки к проекту решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» проект бюджета разработан на основе сценарных условий социально-экономического развития направленных Министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области.

Прогноз доходов бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области рассчитан исходя из ожидаемых поступлений 2021 года. Для расчета прогнозных показателей по основным источникам были использованы показатели базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области. По ряду неналоговых доходов использованы прогнозы главных администраторов доходов бюджета.

Порядок формирования доходов бюджета района установлен статьей 61.1 главы 9 «Доходы местных бюджетов» БК РФ, статьей 55 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пункта 1статьи 41 БК РФ доходы бюджетов формируются за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Размер налоговых поступлений определен положениями статьи 61.1 БК РФ и Законом Самарской области о бюджете на 2022-2024 годы.

Проектом решения о местном бюджете предлагается утвердить доходы бюджета муниципального района Клявлинский на 2022 год в размере 252 066,184 тыс. рублей, на 2023 год – 228 100,604 тыс. рублей, на 2024 год – 236 460,002 тыс. рублей.

Прогнозируемые доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022-2024 годы представлены в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Налоговые доходы | 66 017,994 | 69 324,506 | 73 049,606 |
| Неналоговые доходы | 43 991,177 | 53 657,126 | 56 984,732 |
| Безвозмездные поступления | 142 057,013 | 105 118,972 | 106 425,664 |
| ВСЕГО: | 252 066,184 | 228 100,604 | 236 460,002 |

Структура доходной части бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов представлена в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Доходы всего: | | 252 066,184 | 228 100,604 | 236460,002 |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | | 66 017,994 | 69 324,506 | 73 049,606 |
| Налог на доходы физических лиц | | 39 164,230 | 41 396,591 | 44 004,576 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории Российской Федерации | | 14 608,190 | 15 192,518 | 15 800,218 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | | 5 831,574 | 6 064,837 | 6 307,430 |
| Единый сельскохозяйственный налог | | 3 150,000 | 3 276,000 | 3 407,040 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | | 670,000 | 696,800 | 724,672 |
| Государственная пошлина | | 2 594,000 | 2 697,760 | 2 805,670 |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | | 43 991,177 | 53 657,126 | 56 984,732 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | | 37 088,377 | 37 406,214 | 37 683,788 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | | 12,800 | 13,312 | 13,844 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (в части реализации основных средств по указанному имуществу) | | 5 700,000 | 15 000,000 | 18 000,000 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | | 1 190,000 | 1 237,600 | 1 287,100 |
| Безвозмездные поступления | | 142 057,013 | 105 118,972 | 106 425,664 |
| Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов | | 39 011,000 | 27 307,000 | 28 037,000 |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | | 38 569,000 | 38 569,000 | 38 569,000 |
| *СУБСИДИИ* | | | | |
| ИТОГО СУБСИДИИ | | 20 784,175 | 687,000 | 687,000 |
| Субсидии на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома на 2022-2024 годы | | 492,000 | 492,000 | 492,000 |
| Субсидии на поддержку муниципальной программы по формированию современной городской среды на 2018-2024 годы (благоустройство дворовых территорий) | | 3 684,908 | 0,000 | 0,000 |
| Субсидии на поддержку муниципальной программы по формированию современной городской среды на 2018-2024 годы (благоустройство общественных территорий) | | 2 755,567 | 0,000 | 0,000 |
| Субсидии на организацию и проведение мероприятий с несовершеннолетними в период каникул и свободное от учебы время | | 195,000 | 195,000 | 195,000 |
| Субсидии на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий в рамках программы «Современный облик сельских территорий» | | 13 478,700 | 0,000 | 0,000 |
| Субсидии на оснащение зданий (объектов (территорий) гос. и мун. образовательных учреждений СО) техническими средствами комплексной безопасности | | 178,000 | 0,000 | 0,000 |
| *СУБВЕНЦИИ* | | | | |
| ИТОГО СУБВЕНЦИИ | 23 961,172 | | 17 905,663 | 17 905,663 |
| Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий в сфере архивного дела | 182,000 | | 182,000 | 182,000 |
| Субвенции на исполнение государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, нуждающихся в соответствии с законодательством в установлении над ними опеки и попечительства, а также реализации мероприятий по заключению договоров с управляющими имуществом граждан в случаях, предусмотренных ГК РФ | 490,936 | | 490,936 | 490,936 |
| Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды | 141,916 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Самарской области в сфере охраны труда | 502,463 | | 502,463 | 502,463 |
| Субвенции на исполнение государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий | 510,000 | | 510,000 | 510,000 |
| Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Самарской области по поддержке сельскохозяйственного производства | 2 748,984 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции на исполнение государственных полномочий Самарской области по осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними лицами, социальной поддержке семьи, материнства и детства (средства обл. бюджета) | 2 068,800 | | 2 068,800 | 2 068,800 |
| Субвенции на исполнение переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан (тех. обесп. сотруд.) | 248,374 | | 248,374 | 248,374 |
| Субвенции на исполнение государственных полномочий по осуществлению денежных выплат на вознаграждение, причитающееся приемному родителю, патронатному воспитателю | 7 528,090 | | 7 528,090 | 7 528,090 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | 3 318,000 | | 3 318,000 | 3 318,000 |
| Субвенции на предоставление дотаций поселениям | 375,000 | | 375,000 | 375,000 |
| Субвенции на исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны | 1 317,000 | | 1 317,000 | 1 317,000 |
| Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению отдыха и оздоровления детей | 1 365,000 | | 1 365,000 | 1 365,000 |
| Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Самарской области по предоставлению субсидий сельхозтоваропроизводителям на развитие молочного скотоводства | 3 144,000 | | 0,000 | 0,000 |
| Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев | 20,609 | | 0,000 | 0,000 |
| Межбюджетные трансферты | 19 731,666 | | 20 650,309 | 21 227,001 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 19 731,666 | | 20 650,309 | 21 227,001 |

Налоговые доходы

Налоговые доходы проекта бюджета на 2022 год составят 66 017,994 тыс. рублей, доля которых составляет 26,2% в общем объеме доходов на 2022 год.

Источниками налоговых поступлений в общем объеме доходов 2022 года являются:

- налог на доходы физических лиц в сумме 39 164,230 тыс. рублей или 15,5% в общем объеме доходов на 2022 год;

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в сумме 14 608,190 тыс. рублей или 5,8% в общем объеме доходов на 2022 год;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 5 831,574 тыс. рублей или 2,3% в общем объеме доходов на 2022 год;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения в сумме 670,000 тыс. рублей или 0,3% в общем объеме доходов на 2022 год;

- единый сельскохозяйственный налог в сумме 3 150,000 тыс. рублей или 1,3% в общем объеме доходов на 2022год;

- государственная пошлина в сумме 2 594,000 тыс. рублей или 1,0% в общем объеме доходов на 2022 год.

Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в составе налоговых доходов учтена вся сумма собираемых на территории муниципального образования налогов и сборов.

При прогнозировании поступлений налога на доходы физических лиц учтены темпы роста фонда оплаты труда.

Поступление акцизов на 2022-2024 годы рассчитан исходя из ожидаемых объемов производства 2021 года с учетом действующих ставок акцизов, утвержденных Налоговым кодексом Российской Федерации, и расчетного норматива акциз.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения спрогнозирован исходя из ожидаемых поступлений 2021 года с учетом среднегодового индекса потребительских цен на основании базового варианта социально-экономического развития Самарской области.

Единый сельскохозяйственный налог спрогнозирован на основании данных о фактических поступлениях за 2020 год и ожидаемых поступлений 2021 года.

Государственная пошлина спрогнозирована с учетом ожидаемого поступления в 2021 году.

Неналоговые доходы.

Неналоговые доходы проекта бюджета на 2022 год составят 43 991,177 тыс. рублей, доля которых составляет 17,5% в общем объеме доходов на 2022 год. Прогноз неналоговых доходов основан на данных главных администраторов соответствующих поступлений.

Источниками неналоговых поступлений в общем объеме доходов 2022 года являются:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 37 088,377 тыс. рублей или 14,7% в общем объеме доходов на 2022 год;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 12,800 тыс. рублей или 0,005% в общем объеме доходов на 2022 год;

- доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (в части реализации основных средств по указанному имуществу) в сумме 5 700,000 тыс. рублей или 2,3% в общем объеме доходов на 2022 год;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 1 190,000 тыс. рублей или 0,5% в общем объеме доходов на 2022 год.

Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» прогноз указанных доходов основан на данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Прогноз платежей при пользовании природными ресурсами учитывает плату за негативное воздействие на окружающую среду. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба спрогнозированы на 2022-2024 годы с учетом ожидаемого поступления 2021 года.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления в общем объеме доходов на 2022 год составят 142 057,013 тыс. рублей, доля которых составляет 56,3% в общем объеме доходов на 2022 год. Источниками безвозмездных поступлений в общем объеме доходов 2022 года являются:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 39  011,000 тыс. рублей или 15,5% в общем объеме доходов на 2022 год;

- дотации бюджетам муниципального района на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 38 569,000 тыс. рублей или 15,3% в общем объеме доходов на 2022 год;

- субсидии бюджетам муниципальных образований в сумме 20 784,175 тыс. рублей или 8,2% в общем объеме доходов на 2022 год;

- субвенции бюджетам муниципальных районов в сумме 23 961,172 тыс. рублей или 9,5% в общем объеме доходов на 2022 год;

- межбюджетные трансферты в сумме 19 731,666 тыс. рублей или 7,8% в общем объеме доходов на 2022 год.

Расходы муниципального района Клявлинский

Самарской области.

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

Объем расходов проекта бюджета муниципального района Клявлинский на 2022 год определен в размере 261 066,184 тыс. рублей.

Структура расходов местного бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021-2022гг. представлена в таблице №3

**Таблица №3 (тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2021 год (план), тыс. рублей** | **Удель-ный вес, %** | **2022 год (проект), тыс. рублей** | | | **Удель-ный вес, %** |
| **Сумма** | **Рост/** | |
| **снижение** | |
| **тыс. руб.** | **в %** |
| Общегосударственные вопросы | 72 951 | 20,87 | 75 122 | 2 171 | 3,0 | 28,78 |
| Национальная экономика | 87 713 | 25,09 | 47 050 | -40 663 | -46,4 | 18,02 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 8 138 | 2,33 | 6 903 | -1 235 | -15,2 | 2,64 |
| Охрана окружающей среды | 740 | 0,21 | 150 | -590 | -79,7 | 0,06 |
| Образование | 56 582 | 16,19 | 43 039 | -13 543 | -23,9 | 16,49 |
| Культура и кинематография | 31 959 | 9,14 | 31 099 | -860 | -2,7 | 11,91 |
| Социальная политика | 30 469 | 8,72 | 15 048 | -15 421 | -50,6 | 5,76 |
| Физическая культура и спорт | 2 159 | 0,62 | 2 034 | -125 | -5,8 | 0,78 |
| Средства массовой информации | 2 272 | 0,65 | 2 281 | 9 | 0,4 | 0,87 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 900 | 0,26 | 900 | 0,0 | 0,0 | 0,34 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 55 649 | 15,92 | 37 440 | -18 209 | -32,7 | 14,34 |
| **Всего расходов** | **349 532** | **100** | **261 066** | **-88 466** | **-25,3** | **100** |

Доля расходов на образование и культуру в общем объеме расходов составят 74 138 тыс. рублей, или 28,4 %, в том числе:

«Образование» - 43 039 тыс. рублей, удельный вес 16,5 %;

«Культура и кинематография» - 31 099 тыс. рублей, или 11,9 % .

Проектом местного бюджета предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений муниципального района Клявлинский. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2022 год запланированы в объеме 18 901,000 тыс. рублей. Распределение данных дотаций осуществляется в соответствии с единой методикой для всех сельских поселений. Указанная сумма сложилась исходя из достижения предельного уровня бюджетной обеспеченности на уровне среднего значения бюджетной обеспеченности (0,9).

В целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в проекте бюджета предусмотрены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области бюджетам сельских поселений.

Распределение межбюджетных трансфертов предлагается к утверждению в статьях 15 и 16 проекта бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ в проекте бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год предусмотрено финансирование 22 программ в объеме 254 329,255 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета 209 583,908 тыс. рублей, доля в общем объеме расходов бюджета составит 97,4%.

на 2023 год - 19 программ на сумму 219 128,604 тыс. рублей;

на 2024 год - 19 программ на сумму 222 238,002 тыс. рублей.

**Согласно статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 текстовой части проекта бюджета на 2022-2024 годы для финансирования непредвиденных расходов предусмотрен резервный фонд местной администрации в сумме:**

в 2022 году – 507,929 тыс. рублей;

в 2023 году – 200,000 тыс. рублей;

в 2024 году – 200,000 тыс. рублей.

**Размер резервного фонда на очередной финансовый год составляет в 2022 году – 0,2% от общего объема расходов бюджета, в 2023 году- 0,1% от общего объема расходов бюджета муниципального района Клявлинский, в 2024 году- 0,1% от общего объема расходов бюджета муниципального района Клявлинский, что не превышает установленный пунктом 3 статьи 81 БК РФ предельный уровень (не более 3% от общего объема расходов бюджета).**

**Проектом местного бюджета, в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ установлены условно утвержденные расходы бюджета муниципального района Клявлинский, под которыми понимаются бюджетные ассигнования, не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов, на первый год планового периода – 2023 год в сумме 5 000,000 тыс. рублей, на второй год планового периода – 2024 год в сумме 10 250,000 тыс. рублей.**

**Требования статьи 184.1 БК РФ к их объему проектом местного бюджета соблюдены. Данные расходы проекта Решения о бюджете позволяют создать резерв денежных средств на случай непредвиденного сокращения доходов, который может быть использован для принятия новых обязательств в очередном плановом периоде.**

**Государственный долг и заимствования**

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района Клявлинский на 2022–2024 годы предусматривает погашение долговых обязательств, а также привлечение новых заимствований в целях рефинансирования существующих долговых обязательств.

В соответствии с графиком погашения существующих муниципальных заимствований муниципального района Клявлинский по кредитным договорам, заключенным с Министерством финансов Самарской области, а также погашения планируемых к привлечению заимствований в 2022-2024 годах предусмотрено:

в 2022 году – 31 345,000 тыс. рублей на погашение бюджетных кредитов;

в 2022 году –  0,000 тыс. рублей на погашение коммерческого кредита;

в 2023 году – 23 241,000 тыс. рублей на погашение бюджетных кредитов;

в 2023 году – 7 000,000 тыс. рублей на погашение коммерческого кредита;

в 2024 году – 12 851,000 тыс. рублей на погашение бюджетных кредитов;

в 2024 году – 17 500,000 тыс. рублей на погашение коммерческого кредита.

В 2022-2024 годах предусмотрено привлечение муниципальных внутренних заимствований муниципального района Клявлинский от коммерческих банков:

в 2022 году – 40 345,000 тыс. рублей;

в 2023 году –30 241,000 тыс. рублей;

в 2024 году – 30 351,000 тыс. рублей.

**Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района Клявлинский составит:**

на 1 января 2023 года – в сумме 76 437,000 тыс. рублей;

на 1 января 2024 года – в сумме 76 437,000 тыс. рублей;

на 1 января 2025 года – в сумме 76 437,000 тыс. рублей.

**Проектом решения о местном бюджете предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга:**

в 2022 году – 900,000 тыс. рублей;

в 2023 году – 900,000 тыс. рублей;

в 2024 году – 900,000 тыс. рублей.

Анализ показателей долговой устойчивости муниципалитета представлен в таблице №.4

Таблица №4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| Налоговые доходы | 66 017,994 | 69 324,506 | 73 049,606 |
| Неналоговые доходы | 43 991,177 | 53 657,126 | 56 984,732 |
| **Общий объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений** | **110 009,171** | **122 981,632** | **130 034,338** |
| Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов | 39 011,000 | 27 307,000 | 28 037,000 |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 38 569,000 | 38 569,000 | 38 569,000 |
| **Общий объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджета Самарской области** | **187 589,171** | **188 857,632** | **196 640,338** |
| Расходы | 261 066,184 | 228 100.604 | 236 460,002 |
| Субвенции | 23 961,172 | 17 905,663 | 17 905,663 |
| Расходы без учета субвенций | 237 105,012 | 210 194,941 | 218 554,339 |
| Размер муниципального долга | 76 437,000 | 76 437,000 | 76 437,000 |
| Расходы на обслуживание муниципального долга | 900,000 | 900,000 | 900,000 |
| Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального района Клявлинский | 32 245,000 | 31 141,000 | 31 251,000 |
| Доля расходов на обслуживание муниципального долга (предельное значение 5% расходов за исключением субвенций из других бюджетов РФ для муниципалитетов со средней долговой устойчивостью), % | 0,38 | 0,43 | 0,41 |
| Объем муниципального долга муниципального района Клявлинский к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений (предельное значение 80% для муниципалитетов со средней долговой устойчивостью)% | 69,5 | 62,2 | 58,8 |
| Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального района Клявлинский Самарской области, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 01 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (предельное значение 20% для муниципалитетов со средней долговой устойчивостью), % | 17,2 | 16,5 | 15,9 |

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2022-2024 годах не превышает установленный предел 5% от объема расходов, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 107.1 БК РФ, постановление администрации муниципального района Клявлинский Самарской области от 15.12.2020г. №541 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов).

Объем муниципального долга муниципального района Клявлинский к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений не превышает предельное значение 80% для муниципалитетов со средней долговой устойчивостью (статья 107.1 БК РФ, постановление администрации муниципального района Клявлинский Самарской области от 15.12.2020г. №541 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов).

Показатель годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального района Клявлинский Самарской области, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 01 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не превышает установленный предел 20% для муниципалитетов со средней долговой устойчивостью (статья 107.1 БК РФ, постановление администрации муниципального района Клявлинский Самарской области от 15.12.2020г. №541 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального района Клявлинский Самарской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов).

**ВЫВОДЫ:**

**1**. Проект бюджета внесен Администрацией муниципального района Клявлинский Самарской области на рассмотрение в Собрание представителей муниципального района Клявлинский Самарской области и в Контрольно-счетную комиссию муниципального района Клявлинский для подготовки заключения по нему, в установленные сроки, до 15 ноября текущего года, в соответствии со статьей 185 БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

**2.** В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) в соответствии со статьей 36 БК РФ и пунктом 6 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», проект бюджета с приложениями размещен в средствах массовой информации (опубликован в официальном печатном издании «Знамя Родины» от 16.11.2021г. №83 (9963)), а также размещен на сайте Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области http://klvadm.ru в разделе «Бюджет для граждан».

**3.** Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ.

**4.** Требования статьи 169, статьи 172 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены.

**5.** Представленный для проведения экспертизы проект решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.

**6.** В соответствии с пунктом 4 статьи 23 БК РФ в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области установлен перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов.

**7.** В проекте бюджета согласно статьи 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района Клявлинский Самарской области.

**8.** В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен Главой муниципального района Клявлинский (Постановление Главы Администрации муниципального района Клявлинский Самарской области от 08.11.2021г. № 448 «О внесении проекта бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024годов») на рассмотрение в Собрание представителей муниципального района Клявлинский Самарской области.

**9.** Требования пункта 1 статьи 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2022 год и плановый период до 2024 года на период не менее трех лет соблюдены.

**10.** В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района Клявлинский Самарской области.

11. Приложение №3 к проекту бюджета «Доходы бюджета муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» сформировано с соблюдением статей 20, 41, 42 БК РФ.

**12.** Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

**13.** В соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ проектом бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

**14.** Установленный проектом бюджета резервный фонд местной администрации на 2022 год в размере 507,929 тыс. рублей, на 2023 год в размере 200,000 тыс. рублей, на 2024 год в размере 200,000 тыс. рублей не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует статье 81 БК РФ.

**15.** Установленные проектом бюджета, условно утверждаемые расходы бюджета на 2023 год в размере 5 000,000 тыс. рублей, на 2024 год в размере 10 250,000 тыс. рублей составляют не менее 2,5% и 5% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, что соответствует статье 184.1 БК РФ).

**16.** Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2022-2024 годах не превышает установленный предел 5% от объема расходов, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии со статьей 107.1 БК РФ.

**17.** Объем муниципального долга муниципального района Клявлинский к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений не превышает предельное значение 80% для муниципалитетов со средней долговой устойчивостью, в соответствии со статьей 107.1 БК РФ.

**18.** Показатель годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального района Клявлинский Самарской области, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 01 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не превышает установленный предел 20% для муниципалитетов со средней долговой устойчивостью в соответствии со статьей 107.1 БК РФ.

**19.** При проверке текстовых статей Проекта нарушений не установлено.

Рассмотрев проект решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Контрольно-счетная комиссия муниципального района Клявлинский сделала следующее заключение:

1. Одобрить основные параметры проекта решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

2. Вынести данный проект решения «О бюджете муниципального района Клявлинский Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» на рассмотрение Собрания представителей для его принятия в первом чтении.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального района Клявлинский: С.Г. Акимова

Члены комиссии: Н.И. Кожевникова

А.А. Кондрашкин

С.Л. Торохтиенко